

芜湖市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 30 日芜湖市第十七届
人民代表大会第六次会议批准)

芜湖市人民政府

目 录

第一篇	加快现代化省域副中心城市建设	奋力谱写中国式现代化芜湖篇章·····	1
第一章	省域副中心城市建设实现良好开局·····		1
第二章	面临形势·····		7
第三章	指导思想·····		9
第四章	主要目标·····		9
第二篇	因地制宜发展新质生产力	构建芜湖特色现代化产业体系·····	14
第五章	激发传统优势产业发展新动能·····		14
第六章	提升新兴产业核心竞争力·····		17
第七章	打造未来产业发展新高地·····		21
第八章	建设全国具有重要影响力的先进制造业集群···		25
第九章	促进服务业优质高效发展·····		26
第三篇	坚持“产业+科创”融合发展路径	建设高水平国家创新型城市·····	29
第十章	打响“鸠兹科创湾”品牌·····		29

第十一章	塑造高能级科创平台矩阵·····	31
第十二章	育强创新型产业集群·····	32
第十三章	强化科技成果转化应用·····	34
第十四章	一体推进教育科技人才发展·····	35
第四篇	高水平建设“数字芜湖” 提升芜湖数据中心集群策源能力·····	38
第十五章	强化数据基础设施支撑·····	38
第十六章	推进数据要素市场化配置改革·····	40
第十七章	提升数字经济发展能级·····	42
第十八章	深化数字社会治理·····	45
第五篇	深入实施扩大内需战略 更好服务融入新发展格局···	47
第十九章	加快释放消费潜能·····	47
第二十章	积极扩大有效投资·····	49
第二十一章	服务融入全国统一大市场·····	51
第六篇	大力开展首创性、差异化改革 增强高质量发展动力·	52
第二十二章	打造一流营商环境·····	52
第二十三章	促进民营经济发展壮大·····	54
第二十四章	深化国资国企改革·····	55
第二十五章	推进财税金融改革·····	56

第七篇 扩大高水平对外开放 打造安徽向海而兴最大“出海口”
.....58

 第二十六章 提升自贸试验区开放能级.....58

 第二十七章 优化全方位开放布局.....60

 第二十八章 落实区域协同战略.....62

第八篇 建设现代化基础设施体系 加快提升枢纽辐射能级· 64

 第二十九章 提升全国性综合交通枢纽城市发展能级..... 64

 第三十章 打造枢纽经济新高地.....66

 第三十一章 推进芜湖水网工程建设.....68

第九篇 全面提升城市功能品质活力 建设现代化人民城市· 71

 第三十二章 提升市域协同发展水平.....71

 第三十三章 大力实施城市更新.....75

 第三十四章 建设安全韧性城市.....77

 第三十五章 深入推进以人为本的新型城镇化..... 79

第十篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴..... 81

 第三十六章 提升农业综合生产能力和质量效益..... 81

 第三十七章 推进宜居宜业和美乡村建设.....83

 第三十八章 提高强农惠农富农政策效能.....84

第十一篇 激发文化创新创造活力 建设彰显江城魅力的新时代文化强市..... 87

第三十九章 全域深化文旅融合.....87

第四十章 繁荣发展文化事业.....89

第四十一章 践行社会主义核心价值观.....91

第十二篇 加大保障和改善民生力度 推动共同富裕迈出坚实步伐..... 94

第四十二章 实施就业优先战略.....94

第四十三章 推动居民收入持续稳定增长.....96

第四十四章 建设高质量教育强市.....97

第四十五章 推动社会保障更加公平持续..... 101

第四十六章 高水平建设健康芜湖..... 102

第四十七章 促进人口高质量发展..... 106

第四十八章 保障各类群体发展权益..... 108

第十三篇 加快推动经济社会发展全面绿色转型 打造生态文明建设芜湖样板..... 111

第四十九章 持续深入推进污染防治攻坚..... 111

第五十章 提升生态系统多样性稳定性持续性..... 113

第五十一章 深入构建新型能源体系..... 114

第五十二章	积极稳妥推进和实现碳达峰·····	115
第五十三章	推动生产生活方式绿色转型·····	118
第十四篇	坚决筑牢安全底线 建设更高水平的平安芜湖···	120
第五十四章	推进国家安全体系和能力现代化·····	120
第五十五章	筑牢重点领域安全防线·····	121
第五十六章	提高公共安全治理水平·····	122
第五十七章	筑牢社会治理长效根基·····	124
第五十八章	积极服务国防和军队现代化建设·····	125
第十五篇	坚持和加强党的全面领导 凝心聚力推动规划落地 见效·····	127
第五十九章	坚持和加强党的全面领导·····	127
第六十章	发展社会主义民主·····	129
第六十一章	深入推进法治芜湖建设·····	130
第六十二章	健全规划实施全周期推进机制·····	131

专 栏 目 录

专 栏 1	传统优势产业焕新行动·····	16
专 栏 2	智能网联新能源汽车产业能级提升工程·····	17
专 栏 3	未来产业培育壮大工程·····	22
专 栏 4	服务业重点领域提质攻坚行动·····	27
专 栏 5	“鸠兹科创湾”建设行动·····	30
专 栏 6	关键核心技术攻关行动·····	34
专 栏 7	人才兴芜工程·····	37
专 栏 8	数据中心集群能级提升工程·····	39
专 栏 9	“人工智能+”行动·····	43
专栏 10	民营经济提质增效行动·····	55
专栏 11	安徽自贸试验区芜湖片区提升行动·····	59
专栏 12	品质物流提升行动·····	67
专栏 13	基础设施重大工程·····	69
专栏 14	城市更新攻坚行动·····	77
专栏 15	农业农村现代化建设重点工程·····	86
专栏 16	文化旅游支柱产业培育工程·····	90
专栏 17	就业创业和技能培训行动·····	95
专栏 18	高水平健康芜湖行动·····	105
专栏 19	养老服务提质增效行动·····	107
专栏 20	新型能源体系建设工程·····	115
专栏 21	碳达峰行动·····	117

芜湖市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共芜湖市委关于制定芜湖市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全市发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是“十五五”时期芜湖经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 加快现代化省域副中心城市建设 奋力谱写中国式现代化芜湖篇章

第一章 省域副中心城市建设实现良好开局

“十四五”时期芜湖发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，在省委、省政府的坚强领导下，市委、市政府团结带领全市广大党员干部群众攻坚克难、砥砺奋进，成功抵御世纪疫情冲击，有效化解系列风险挑战，全面提升创新层级、产业层级、融通层级、人才层级、服务层级，建强产业平台、创新平台、智慧平台、金融平台、政策平台、人才平台、场景平台、生活服务和治理平台，加快打造创新之城、汽车之城、智算之城、枢纽之城、欢乐之城、幸福之城，省

域副中心建设迈出有力步伐。

综合实力迈上新台阶。经济总量连跨两个千亿元大关、突破 5400 亿元。净增常住人口超 15 万人，超过“七人普”十年净增量。人均地区生产总值近 2 万美元。服务业比重持续上升、突破 50%。进出口总额超 270 亿美元，较“十三五”末增长超 2 倍。全市规模以上工业企业营收超 9000 亿元、位居全省前列，较“十三五”末“翻一番”。全国一体化算力网络长三角国家枢纽节点芜湖数据中心集群正式获批，是“东数西算”长三角枢纽两大集群之一、中部六省唯一的数据中心集群，搭建长三角枢纽芜湖集群算力服务平台，智算规模超 3.5 万 P。

“产业+科创”实现新突破。城市创新能力跃居全国地级市第 24 位，制造业高质量发展排名全国第 23 位，全社会研发投入强度达 4.37%，居全省第一、长三角前列，汽车首位产业营收突破 6800 亿元，新一代信息技术、新能源和节能环保、机器人和智能制造、新材料等产业规模均突破千亿元。低空经济、人形机器人和智能机器人、氢能等三个省级未来产业先导区获批筹建。高新技术企业数较“十三五”末“翻一番”，科技型中小企业、专精特新“小巨人”企业数均居全省前列。省级“两业融合”试点区域（企业）达 18 家（其中，国家级 2 家）。奇瑞集团跃居世界 500 强第 233 位，奇瑞汽车成功在香港联合交易所主板上市。“鸠兹科创湾”加快建设，梦溪科创走廊等 14 个创新型园区建成投用，全

市重点研发创新平台达 60 家，全国重点实验室实现“零的突破”。持续迭代升级“紫云英人才计划”，成立全省首家人才发展集团，累计新增高层次人才团队 485 个、领军人才超 1400 人、高端人才 1.37 万人，成功入选全国人力资源服务业与制造业融合发展试点城市。

改革开放迈出新步伐。人才发展、零基预算、构建亲清政商关系等领域改革事项向全国推广。推深做实“1%工作法”、畅聊早餐会、惠企政策网上超市等为企服务机制，一流营商环境品牌进一步擦亮。成功创建“全国法治政府建设示范市”，入选全国消费新业态新模式新场景试点城市。自贸试验区芜湖片区建设亮点纷呈，累计入选省级制度创新案例 80 项，全国首创 24 项，国家级复制推广 7 项。获批建设国家骨干冷链物流基地、现代流通战略支点城市。芜湖港集装箱吞吐量超 180 万标箱，持续保持占全省比重过半。芜宣机场正式通航运营，临时对外开放货运功能获批并顺利延期。我市成为全省唯一兼具水运、航空开放功能的城市。塔桥多式联运基地建成投用，突破了多年来制约我市铁路货运发展的瓶颈。省级跨境电商产业园数量位居全省第一。成立皖南航空快递转运中心，入选全国性邮政快递枢纽承载城市。成功纳入虹桥国际开放枢纽安徽联动发展区，长三角枢纽芜湖集群算力公共服务平台、“云上法务区”等 5 项代表性合作事项入选全省深入推进长三角一体化发展实践创新案

例。协同建设 G60 科创走廊、建设芜马江海联运枢纽等 3 项合作成果入选全省推进长三角更高质量一体化发展标志性成果，数量位列全省首位。

人民城市呈现新面貌。“三湖”、滨江、环镜湖、古城等重点片区焕然一新。成功举办全国城市更新工作推进会，入选全国城市体检样本城市、“平急两用”公共基础设施建设城市，圆满完成全国海绵城市建设示范城市三年工作任务，2024年绩效评价等级为A。市、县国土空间总体规划获批，城市空间布局进一步优化。江北新区建设初具规模，市域“半小时快速通行圈”基本建成，轨道交通、龙湾长江隧道建成投用。宁芜高速改扩建、铜商高速等完工通车，宁九高速等重点项目加快建设。泰山路长江大桥前期工作加快推进。完成613个城镇老旧小区改造，实现2000年底前建成的城镇老旧小区“应改尽改”，入选中央财政支持实施城市更新行动城市。57座承载城市“静美”的“芜湖书房”遍及人口集中区域。建成宜邻中心20个、“芜小园·口袋公园”127个、人民城市驿站43座。长江文化交流周、神山音乐节、芜湖马拉松等大型文旅体活动出圈出彩，城市美誉度、影响力、向心力明显增强。

乡村振兴取得新成效。脱贫攻坚成果有效巩固拓展，实施粮食产能提升行动，加快“芜湖大米”优势特色产业集群项目建设，粮食单产位列全省第一，种粮面积稳定在334万亩以上。2023年中国农民丰收节全国主场活动在芜举办。农村常住居民

人均可支配收入由2.4万元提升至3.6万元，城乡居民收入比缩小至1.67：1、全省最优。“千万工程”全面推进，集体经营性收入50万元以上村实现全覆盖。农民合作社超3400家、家庭农场超1万家，新型农业经营主体成为引领农业现代化发展的生力军。

绿色转型焕发新活力。获批国家废旧物资循环利用体系建设重点城市，三山经开区获批省级碳达峰试点园区。制定新型储能电站布点规划，丰富储能应用场景类型。奇瑞（繁昌）零碳产业园开工建设。坚定不移推进长江十年禁渔，强化智慧长江平台监测管理。长江芜湖河段整治工程建设完成，长江国家文化公园（芜湖段）建设保护工程前期工作加快推进。“十四五”以来，全市PM_{2.5}年平均浓度累计下降4.3%，国、省控断面水质优良比例持续保持100%，县级以上集中式饮用水水源地水质全部达到或优于Ⅲ类标准，全市固废（危废）和辐射环境安全形势总体稳定，未发生重大环境安全事件。

民生福祉达到新水平。大力实施民生实事，财政民生支出占一般公共预算支出比重超80%。居民人均可支配收入增长与经济增长同步。深入实施就业优先战略，打造三公里就业圈，城市社区实现全覆盖，获批2025年公共就业服务能力提升示范项目实施城市。建成社区嵌入式养老服务机构（综合体）31家。新增基础教育公办学位7.52万个，优质义务教育资源覆盖率超80%。

成功入选全国基础教育综合改革实验区。芜湖职业技术大学升格本科高校。入选第三批建设国家儿童友好城市名单。成功争取中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目，北京天坛医院安徽医院、北京安定医院芜湖医院获批国家区域医疗中心。食品安全、药品安全考核连续4年获得省A级等次。获批首批全国社会治安防控体系建设示范城市，在全省率先建成“一轴五线九片区”长江法治文化长廊集群。粮食总产达28亿斤，迎峰度夏、迎峰度冬群众用能得到可靠保障。全市安全生产形势总体平稳。

党的建设展现新气象。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入践行“三严三实”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。贯彻落实习近平总书记关于党的自我革命的重要思想和党中央全面从严治党战略部署，以钉钉子精神纠治“四风”顽疾，深入推进风腐同查同治，有力整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加强新时代廉洁文化建设，全市政治生态持续优化。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是习近平总书记考察安徽重要讲话精神全方位落地转化的结果，是全市广大党员干部群众努力拼搏奋斗的结果。

第二章 面临形势

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，也是芜湖建设现代化省域副中心全面发力、奋勇突破、加速跃升的关键时期。

从国际国内看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，单边主义、贸易保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，地缘冲突易发多发、部分国家进口政策收窄，对芜湖拓展国际合作空间、加快产业“出海”带来风险挑战。同时，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。特别是国家积极扩大自主开放，主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素不断集聚，将为包括芜湖在内的制造业城市提高在全球价值链分工格局中的地位创造新的机遇，有利于在更高水平对外开放中拓展多元市场、优化出口结构，将外部压力转化为转型升级动力。

从全省大局看，安徽发展位势在全国显著提升，创新资源富集、制造特色鲜明、内陆腹地广阔、生态资源良好、文化底蕴深厚等优势加速释放。在全国统一大市场加快建设、扩大内需战略

深入实施背景下，安徽多重国家战略叠加优势将会被进一步放大，有利于芜湖更好统筹国内国际两个大局，集聚高端要素资源，为打造国内大循环的重要节点和国内国际双循环的战略链接提供坚实支撑。

从芜湖自身看，国家战略的地位、长三角的区位和中部地区的价位“三位”叠加效应持续放大，现代化产业体系加快构建，“鸠兹科创湾”高标准起步，水港、空港、陆港、信息港“四港联动”日趋紧密，城市对人流、物流、资金流、信息流等要素的集聚力和配置力明显增强。同时，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，经济总量与省域副中心定位不匹配，增长“第二曲线”亟待培育，产业集聚和人口集聚仍有差距，创新能力和人才吸引力还不够强，消费潜力有待进一步释放，江南江北之间、城乡之间发展不平衡，民生领域仍有薄弱环节，城市治理的精细化水平不够高，重点领域还有风险隐患。

全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把芜湖发展放在全国发展大格局中、放在长三角一体化发展重大战略中、放在省委对芜湖发展的定位中谋划推进，坚定信心、鼓足干劲，拉升标杆、敢于领跑，打开脑洞、创新思维，积极识变应变求变，全力以赴往前赶，奋力谱写中国式现代化芜湖篇章，为美好安徽建设作出

芜湖更大贡献。

第三章 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，发挥多重国家发展战略叠加优势，牢固树立长三角一体化意识、省域副中心意识、首位产业意识，一体推进创新引领、产业发展、城乡建设、环境优化，全面提升“五个层级”，建强“八个平台”，纵深推进全面从严治党，加快打造“六个之城”、建设现代化省域副中心，推动经济实现质的有效提升和量的合理较快增长，推动人的全面发展、全市人民共同富裕迈出坚实步伐，确保率先基本实现社会主义现代化取得决定性进展，为全省加快打造“三地一区”、全面建设美好安徽作出更大贡献。

第四章 主要目标

——现代化省域副中心建设取得重大突破。经济总量占全省

比重进一步提升、在长三角位次进一步提升、在全国排名进一步提升，全要素生产率大幅上升，居民消费率明显提高，更好发挥经济大市挑大梁作用。首创性、差异化改革成果竞相涌现，高标准市场体系更加完善。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，城市功能品质活力持续增强，更好地带动沿江、辐射皖南，走出一条人口少、面积小、人均水平高的高质量发展芜湖之路。

——**创新之城建设取得新跃升。**“产业+科创”融合创新模式进一步深化，国家创新型城市排名在全国争先进位，“鸠兹科创湾”创新能力、综合承载力、辐射带动力显著增强，全社会研发投入强度等主要创新能力指标保持全省前列，科技领军企业数、高新技术企业数、科技型中小企业数加快增长，关键核心技术实现更多突破，创新人才充分集聚，教育科技人才一体发展格局基本形成，建成全国具有重要影响力的产业创新中心。

——**汽车之城建设取得新跃升。**汽车产量、销量、出口量、零部件配套水平进一步提升，培育若干具有国际影响力的行业龙头企业，加快构建智能网联新能源汽车创新中心、供应链中心和乘用车出口基地。在汽车产业引领带动下，以先进制造业为骨干的现代化产业体系基本建成，制造业保持合理比重，战略性新兴产业产值占规模工业比重、生产性服务业增加值占地区生产总值比重同步提升，未来产业规模实现倍增，产业链供应链韧性和安

全水平明显提升，新质生产力成为经济基本盘。

——**智算之城建设取得新跃升。**“东数西算”芜湖数据中心集群发展水平和智算规模位居全国十大集群前列，关键行业垂直领域模型能力处于全国领先水平，形成“算力供给—数据流通—应用创新—场景赋能”全链条产业生态，数字经济核心产业企业营收占规模以上企业收入比重大幅提升，建成全国具有重要影响力的算力中心城市。

——**枢纽之城建设取得新跃升。**“空铁水公”现代化综合交通运输体系持续优化，在长三角一体化发展、长江经济带发展、中部地区崛起战略中发挥更大作用，在参与高质量共建“一带一路”中取得更多成果，货物贸易、服务贸易、数字贸易规模稳步增长，经济外向度进一步提升，安徽最大“出海口”地位更加凸显，成为国内大循环的重要节点和国内国际双循环的战略链接。

——**欢乐之城建设取得新跃升。**“欢乐芜湖”显示度、影响力大幅提升，“文旅+百业”、“百业+文旅”深度融合发展，培育若干全国具有重要影响力的标杆型大流量活动IP，构建“城市大休闲、乡村微度假”全域旅游发展格局，文旅产业成为新的支柱产业。社会文明程度明显提升，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，人民精神文化生活更加丰富，城市软实力显著提高。

——**幸福之城建设取得新跃升。**居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩

大，城乡居民收入、人民基本生活保障、基本公共服务水平进入长三角第一方阵。碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境进一步改善，美丽芜湖建设取得新的重大进展。重点领域风险有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，更高水平法治芜湖、平安芜湖建设不断深化。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，让每一位市民在城市发展中得到事业增值、财富增值、智力增值、健康增值、情感增值，打造持续增值型城市。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年经济实力、综合实力、创新能力大幅提升，江南江北协同高质量发展，城乡差距显著缩小，人民生活更加幸福美好，成为名副其实的现代化省域副中心，在基本实现社会主义现代化上走在全国前列。

表1 芜湖市“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标	单 位	2025 年 (含预估值)	2030 年 目标	年均增长	属性
经济发展	1.地区生产总值增长	%	6.8*	—	5.5—6	预期性
	2.全员劳动生产率增长	%	7.4*	—	与 GDP 增长同步	预期性
	3.常住人口城镇化率	%	76 左右	78 左右	—	预期性
	4.进出口总额	亿元	1947.5	2500 以上	—	预期性
创新驱动	5.全社会研发经费投入增长	%	13*	—	6 左右	预期性
	6.每万人口高价值发明专利拥有量	件	31.5	44	—	预期性

类别	指 标	单 位	2025 年 (含预估值)	2030 年 目标	年均增长	属性
	7.数字经济核心产业企业营收占规模以上企业收入比重	%	8.7	9	—	预期性
民生福祉	8.城镇新增就业人数	万人/年	12.31	10	—	预期性
	9.居民人均可支配收入增长	%	7.1*	—	与 GDP 增长同步	预期性
	10.劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.3	不低于全省平均水平	—	约束性
	11.每千人口拥有医护人员数	执业医师数	3.25	3.7 左右	—	预期性
		注册护士数	3.97	5.1 左右	—	
	12.养老机构护理型床位占比	%	70 以上	75 以上	—	预期性
	13.1—3 岁婴幼儿入托率	%	10.1	15 以上	—	预期性
	14.人均预期寿命	岁	80.8	80.9	—	预期性
绿色生态	15.文化旅游业增加值占地区生产总值比重	%	—	不低于全省平均水平	—	预期性
	16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	完成省下达目标	—	约束性
	17.非化石能源占能源消费总量比重	%	—	完成省下达目标	—	约束性
	18.城市细颗粒物(PM _{2.5})浓度	微克/立方米	33.7	完成省下达目标	—	约束性
	19.国控断面优良水体比例	%	—	完成省下达目标	—	约束性
安全保障	20.森林覆盖率	%	26	不低于 26	—	约束性
	21.粮食综合生产能力	亿斤	28	不低于 28	—	约束性
	22.能源综合生产能力	万吨标准煤	148	160	—	约束性

备注：加“*”为“十四五”年均增速。

第二篇 因地制宜发展新质生产力 构建芜湖特色现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动传统产业升级，提升新兴产业竞争力，加快培育未来产业，深化服务业跨界融合与开放创新，为经济持续健康发展筑牢基础。

第五章 激发传统优势产业发展新动能

推动传统优势产业智能化升级。用好用足制造业新型技术改造、中小企业数字化转型等支持政策，加快推进汽车制造业、电气机械和器材制造业、有色金属冶炼和压延加工业等行业实施新型技术改造，重点推动汽车零部件及配件制造、家用电力器具制造、输配电设备及电线电缆制造、智能装备及通用零部件和配件制造等细分行业中小企业实施数字化改造。推动“人工智能+制造”行动走深走实，支持汽车、材料等行业龙头企业打造工业垂直大模型，发展适用于特定生产场景的专用轻量化小模型，系统性、大规模推广建设一批智能工厂。深化工业互联网平台与人工智能技术融合，释放平台在工业生产和供应链数据等方面的沉淀

优势，提升平台的赋能广度与深度，增强产业链上下游的协同效率和智能化水平。

加快传统优势产业绿色化转型。提升绿色制造服务质量，以“含绿量”提升传统优势产业“含金量”。促进钢铁、化工、有色、建材等重点行业全产业链和产品全生命周期绿色发展，推动绿色工厂提质扩面，提升绿色低碳供应链水平，推动绿色园区建设。围绕“用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化”建设标准，打造绿色制造先进典型，引导企业加快绿色发展。推动工业产品碳足迹核算标准体系落地，探索数字化能碳管理。稳步落实行业“内卷式”竞争综合整治要求。持续深化“亩均论英雄”改革，提升工业用地供给效能，助力传统优势产业焕发新活力。

支持传统优势产业融合化发展。促进传统优势产业和现代生产性服务业深度融合，引导企业从提供单一产品向提供“制造+服务”、“产品+服务”转变，大力提升工业设计发展水平。面向传统优势产业领域的技术需求，推动新技术、新产品、新模式场景应用实测验证，打造更多覆盖范围广、带动效应强的制造服务一体化应用场景，培育更多服务型制造标杆企业。搭建企业与高水平机构的合作创新平台，推动传统优势产业科技成果转化为现实生产力，推动传统优势产业增品种、提品质、创品牌。提升优质企业主动发现能力，加大对中小企业发展支持力度，大力培育专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业，推动传统优势产业龙头企业迈向价值链中高端。

专栏1 传统优势产业焕新行动

钢铁。鼓励企业围绕工艺优化和产品结构升级推动行业向高端化迈进，重点发展高强高导、耐蚀耐热等特钢及先进铁基材料。做优精品钢材及特钢产业，提升汽车、高端装备等领域的高端材料供给能力。

有色金属。鼓励企业聚焦精深加工与资源循环利用，重点发展高强高导铜合金、高端电子铜箔、高精度铜带，以及汽车轻量化铝合金、高端工业铝型材、高性能铝箔等先进铜基、铝基新材料。

化工。以绿色化、高端化、安全化为重点方向，发展涂料（汽车车身涂料、粉末涂料、防火涂料）、专用树脂（环氧树脂、聚酯树脂）、环保助剂（塑胶助剂、水处理剂、混凝土减水剂）等特色产品，构建具有芜湖特色的化工产品体系。

建材。聚焦绿色低碳和制品化转型，支持水泥龙头企业建设“AI+水泥建材”工业大模型，在更多质量管控、生产优化场景中落地。重点发展低碳水泥、节能玻璃、新型墙体材料、高性能混凝土制品等绿色建材，电子玻璃、结构陶瓷、功能矿物材料等无机非金属新材料，做优绿色建材产业。

纺织服装。鼓励企业推进生产自动化、智能化，推动针织、服装、家纺等行业企业建设智能工厂。做精、做强轻纺服装产业，持续打造区域品牌和行业品牌。

电线电缆。聚焦光伏、新能源汽车、航空航天及轨道交通等核心应用领域，发展极端环境材料、高压安全轻量化设计、耐高温阻燃等关键技术，研发高性能绝缘材料、特殊导体等关键原材料以及新能源汽车高压线束、轨道交通牵引信号电缆、航空航天耐辐射电缆等产品。

矿业。立足膨润土、陶瓷土等关键矿产资源，大力发展精深加工，纵向延伸产业链条，推动矿山行业向高附加值产业方向全面升级。

建筑。推动建筑业高质量发展，推广数字化、智能化建造技术，大力发展绿色建筑、装配式建筑，加快建设现代建筑产业体系，全面推进建筑业转型升级。

第六章 提升新兴产业核心竞争力

创新精准招引新模式，加强综合要素供给，加快智能网联新能源汽车、新一代信息技术、航空航天（低空经济）、新材料、机器人和智能制造、新能源及绿色低碳、生物医药和高端医疗器械、人工智能和数据算力等新兴产业集群发展，形成接续培育新千亿级潜力产业的发展路径。深入推进优势产业品牌塑造工程，加强以质量为核心的品牌建设，以卓越绩效管理模式导入、培育为引领，梯度化打造质量品牌标杆企业集群。

——**智能网联新能源汽车产业**。持续扩大产业规模，支持整车企业制造基地通过数字化、智能化实现产品柔性化生产。加快推进“3+6+N”零部件产业布局，提升零部件配套水平。支持智能网联新能源汽车“三电”技术研发，提升“三智”领域竞争力。加快“研发+智造”融合发展，推进汽车科创孵化园区、汽车制造及出口基地、智能网联新能源汽车综合承载基地建设，持续推动国际头部企业研发智造项目招引落地。实施充电圈服务提升工程，加速优化智能网联新能源汽车基础设施布局。

专栏2 智能网联新能源汽车产业能级提升工程

电动化智能化。发挥汽车链主企业引领作用，推动汽车产业在固态电池材料开发、智能驾驶系统研发、一体压铸材料工艺优化等方面实现新突破。瞄准智能网联方向，

围绕智能驾驶，加强 AI 在车身系统、底盘系统、动力系统、智驾系统以及座舱系统研发中的应用，开发更多适应消费者需求的智能交互、智能驾驶等新功能。

整车及零部件布局。依托经开片区、江北片区、高新片区，围绕整车厂打造三大核心零部件基地，推进零部件企业近地化、园区化配套，推动电池与自动驾驶电子架构关键件自主化。江北新区建设智能网联新能源汽车零部件制造基地，经开区建设电子电气系统制造基地，鸠江区建设高端汽车电子、动力系统、智能驾驶制造基地，繁昌区建设汽车再生资源产业基地和汽车动力总成基地，南陵县建设汽车电机、动力电池、铝基轻量化（含轮毂）、底盘系统、模具等核心零部件配套生产基地，湾沚区建设轻量化车身及底盘制造基地，高新区（弋江区）建设汽车芯片制造基地，无为市建设动力电池制造基地。

汽车后市场布局。镜湖区建设汽车文化核心先导区。强化汽车金融支持，对接省相关产业基金，增设全周期分层金融工具、海外金融产品，联合保险机构构建车险风险分级与分担机制，优化车险定价及费率，满足企业多元化需求。整合资源打造精品线路，设计开发涵盖汽车制造观摩、科技体验、文化感知、露营休闲在内的“工业研学”主题旅游线路。推动数智化体验升级，打造沉浸式“汽车+”旅游新场景。承办长三角汽摩联赛、长三角汽车（房车）集结赛、汽车产业设计大赛、国际生态拉力杯（中国站）等全国性、地区性赛事。推动与新媒体合作，线上线下联动，开展汽车相关论坛等活动，提升宣传能级，深化汽车品牌认知。

——新一代信息技术产业。聚焦半导体、新型显示、智能穿戴等重点领域，加快技术研发和产业化。半导体领域，重点突破单晶制造、薄膜外延、新型结构设计等关键技术，打造传感器产业基地，聚焦车规级芯片、人工智能训推芯片、MEMS 传感器，构建“研发—制造—封装—应用”全链条生态；新型显示领域，加快推进 Mini-LED、Micro-OLED、Micro-LED 等前沿技术开发与

产业化；智能穿戴领域，布局智能眼镜、车联网穿戴设备等产品，拓展智能穿戴设备代加工、整机研发制造等业务板块，瞄准芯片研发、光学显示、传感器制造等方向，着力发展光机、光学模组等核心组件；特种电缆领域，重点攻关高性能绝缘材料、特殊导体等关键原材料；软件和信息服务业领域，增强神山智谷、维达智谷等产业园区集聚作用，聚焦数据服务、行业应用，培育一批特色软件与信息服务解决方案企业。

——**航空航天（低空经济）产业**。以“制造产能释放—基建网络成型—场景商业闭环—安全治理闭环”为主线，推动“低空+制造”、“低空+服务”深度融合。依托低空经济研究院，构建“院士领衔、高校赋能、智库护航”的顶尖科创共同体，争取更多产业创新中心落地。加快长三角低空经济综合测试验证基地建设，打造长三角地区基础设施齐全、技术先进、服务完善、人才集聚的综合服务基地。聚力突破航电系统、飞控芯片、高能量密度电池等关键核心技术，建设低空飞行器“研发—制造—验证试飞—适航审定—销售”主要流程一站式基地。

——**新材料产业**。重点发展铜基新材料、生物基新材料、新能源材料、高性能纤维及复合材料。铜基新材料领域，重点发展高强高导铜合金、高精度电子铜带、高性能铜箔等。生物基新材料领域，重点发展高性能聚乳酸及制品。高性能纤维及复合材料领域，重点发展聚乙烯纤维、纤维增强树脂复合材料等。加快布

局前沿新材料，重点发展新一代电子材料、新能源电池材料等。

——**机器人和智能制造产业。**持续巩固工业机器人优势，推动服务机器人向商超、家庭、文旅等场景渗透。加强机器人本体、关键零部件延链补链强链。推动智能家电产业与住宅产业、传感器产业融合协同发展。加大 LNG 动力船、电动船等绿色智能船舶研发，提升船舶智能化水平，加强船用基础零部件及元器件、关键基础材料研发，巩固延伸船用配套产业链。推进现代农机龙头企业扩大投资、转型升级，完善核心零部件配套体系。发挥胶轮轨道交通协同创新发展联盟平台作用，积极扩张海外市场。

——**新能源及绿色低碳产业。**围绕先进光储技术加强前瞻布局，支持龙头企业联合高校、科研院所和上下游企业开展协同攻关，建设一批新能源及绿色低碳产业创新平台，推动关键材料、核心技术创新。面向水、大气、土壤、城市垃圾等环境治理需求，开发环保技术和装备，加大资源循环利用力度，打造“无废城市”。积极开发推广工业、交通、建筑等重点领域高效节能技术与装备。

——**生物医药和高端医疗器械产业。**围绕脑健康、医疗装备等细分领域，重点培育数字脑医疗、智能机器人、脑新药研发、医学影像和家用医疗设备等产业。加强与中科院深圳先进技术研究院合作，联动大湾区产业资源在芜转化。推进脑健康和合成生物产业园、医疗装备产业园等特色园区建设。

——**人工智能和数据算力产业。**构建“算力供给—数据流通

“一平台赋能一场景融合”全链条产业生态，打造长三角智算应用创新中心和全国垂类大模型应用高地，推动人工智能产业发展。聚焦提升多模态数据对齐处理、分布式训练、混合精度计算和软硬件协同等大模型部署运维能力，建设高性能 AI 基础设施、高精度仿真训练测试场等公共服务平台。提档加速数据中心项目建设，持续完善长三角枢纽芜湖集群算力公共服务平台功能，强化高效多元算力供给。

第七章 打造未来产业发展新高地

把握未来产业发展规律，立足芜湖现有产业基础，瞄准具身智能、生物制造、氢能和核聚变能、第六代移动通信、新一代半导体、前沿材料、生命科学、脑机接口、量子科技等重点未来产业方向，实施技术创新策源、企业梯度培育、产业先导集聚、机制改革赋能、生态营造优化等五大行动，构建“源头创新—技术转化—产品开发—场景应用—产业化—产业集群”的未来产业培育链路。

强化未来产业场景赋能。围绕通用智能、低碳能源等重点领域，系统谋划、深入挖掘应用场景。在物流车、环保清洁车等专用车领域推广氢燃料专用车应用，适度超前布局建设氢能基础设施，打造机器人未来社区等一批重点未来场景，以场景创新驱动

未来技术率先应用和产业发展。

打造标志性终端产品。引导企业建设未来工厂，推动技术研发、生产制造、市场营销协同创新，开发适应通用智能趋势的人形机器人、脑机接口等一批标志性产品，以高质量供给创造引领新需求。制定未来产业重点领域产品推荐目录，拓展供需对接渠道，促进新产品新服务市场化、商业化。

建设未来产业先导区。加快推进已纳入筹建名单的省级未来产业先导区建设任务落实。聚焦合成生物、新一代半导体、自动驾驶等细分领域，储备建设一批具有发展潜力和示范带动效应的未来产业先导区，推动未来产业政策、机制先行先试。

专栏3 未来产业培育壮大工程

具身智能。重点围绕人形机器人、车机协同智能体等产品形态，攻关高精度感知器件、高扭矩密度一体化关节、多功能灵巧手、多表情头部等先进部件，提升关键核心零部件研发制造能力；做强智能机器人通用技术底座、机器人工业级训练数据集、智算应用创新中心算力底座；突破本体设计、环境感知、运动控制、动态执行和智能交互等一批关键共性技术，推动具身智能在智能制造、智能网联新能源汽车、医疗康养、民生服务、社会治理、安全应急、文化旅游等领域的产品应用。

重点载体：鸠江区、经开区、湾沚区等。

生物制造。重点围绕生物质原料、生物基材料、生物制药、生物农业、生物食品、酶制剂等核心领域，攻关高效发酵与规模化培养、酶蛋白分子设计与高效表达等关键共性技术，延伸发展聚乳酸等可降解材料、生物蛋白/生物酶等核心中间体、活性多糖/多肽等功能活性材料以及生物专用装备等配套设备；加快合成生物技术研发与产业化应用，推动食品功能化升级、生物基材料应用、美妆个护新原料研发等领域场景创新

开放。

重点载体：高新区（弋江区）、经开区等。

氢能和核聚变能。重点围绕氢能、可控核聚变配套等领域，加快发展工业副产氢高效提纯装备、加氢站核心装备、氢能重卡/内河船舶配套部件、燃料电池电堆及双极板、可控核聚变特种管道与精密密封件等领域；加快攻关氢能制备及储运高效化技术、聚变配套零部件精密制造技术等关键共性技术，推动港口物流氢能替代、长江内河氢能航运、工业绿色供能、氢能储能调峰等领域的融合应用。

重点载体：经开区、鸠江区等。

第六代移动通信。重点围绕 6G 通感算智融合网络、新一代网络通信、网络与数据安全、智能网联运营服务等细分领域，加快攻关高速光模块光电协同传输适配、车规级智能天线多场景波束追踪、边缘侧网络一算力协同调度等关键共性技术，重点发展高频射频元器件、高速光模块、低损耗大带宽光纤光缆、毫米波/太赫兹天线、网络设备、6G 终端设备等前沿领域；提升核心零部件研发制造与通算融合适配能力，加强智能网联汽车 L4 级车路协同、智慧城市全域感知网络、高端装备工业互联网柔性生产、低空经济通信保障等场景应用。

重点载体：江北新区、经开区等。

新一代半导体。重点聚焦碳化硅、氮化镓、氧化镓、金刚石材料及模组等方向，加快攻关半导体器件可靠性测试、半导体先进封装集成、氧化镓材料制备等关键共性技术与材料设备，提升晶圆制造、封装测试、器件集成等产业链上下游协同能力，推动新一代半导体在新能源汽车功率器件、智能网联汽车传感芯片、储能半导体器件、智算中心、低空经济通信芯片等领域场景应用。

重点载体：高新区（弋江区）、经开区等。

前沿材料。重点围绕新一代电子材料、新型能源材料、先进金属材料、高性能复合材料、增材制造等细分领域，加快发展电子级铜基材料、高端封装材料、高性能电极材料、碳纤维复合材料、高端铜合金材料、耐热无氧铜、高效低能耗软磁材料、高性能稀土永磁材料等领域，加快突破碳纤维复合材料成型工艺、金属材料精密轧制、

能源材料高效合成、无氧铜超微合金化耐高温性能调控、高端铜合金材料成分设计及精密成型、耐温高性能稀土永磁材料批量一致性 & 先进制备流程等关键共性技术，提升高性能材料规模化制备、材料性能检测与改性及核心材料研发制造能力，持续推动前沿材料在新能源汽车、低空经济装备、航空航天、储能设备等领域的规模化应用。

重点载体：经开区、繁昌区、湾沚区等。

生命科学。重点围绕基因和细胞治疗、生物信息、生物育种等细分领域，加快发展细胞治疗及微生物细胞工厂构建、基因治疗、AI 辅助生物信息分析、脑健康及神经调控等方向，攻关底盘细胞改造、高通量自动化基因合成设备等关键共性技术，提升创新药械、类脑智能装备等核心产品研发及产业化能力。

重点载体：高新区（弋江区）、鸠江区、南陵县等。

脑机接口。重点攻关非侵入式信号增强、微创介入式植入、电极生物相容性与稳定性、多模态神经信号融合解码等关键技术，支持无创脑机交互等治疗方法临床应用转化，推动脑机接口在医疗康复、智能仿生可穿戴设备、居家脑健康监测等领域创新发展。围绕半侵入式和介入式脑机接口、神经调控、脑健康、类脑智能机器人等细分领域，加快发展脑机接口专用电极、多模态传感器、高精度生物信号采集系统、脑起搏器、类脑整机装备及配套软件等产品。

重点载体：高新区（弋江区）、经开区等。

量子科技。重点围绕量子计算、量子通信领域，加快发展小型化量子密钥分发（QKD）设备、纠缠交换芯片、抗量子加密组件、量子密钥可信溯源设备等核心产品，攻关量子光传送网（OTN）部件小型化、量子密钥授信认证及数据追溯水印等关键技术。建设量子保密通信城域网并接入省骨干网络，夯实技术应用基础。深化抗量子加密在传统公钥基础设施（PKI）、汽车隐私及智能网联汽车大模型等场景的适配研发，推动量子技术产品在智能网联新能源汽车、低空经济、政务、工业及金融等领域的数据安全与可信溯源场景创新落地、规模化应用。

重点载体：高新区（弋江区）、经开区等。

第八章 建设全国具有重要影响力的先进制造业集群

构建链群融合体系。坚持“点—链—群”一体发力，强化龙头引领、壮大产业集群、优化产业生态。瞄准有控制力的产业链龙头企业、有核心竞争力的专精特新企业和面向未来的科创型企业，持续实施“敲门行动”，增强“双招双引”和产业培育质效。实施制造业重点产业链高质量发展行动，坚持“龙头+配套+基地”，增强产业链供应链的水平分工和垂直整合能力。

稳步实施梯度培育。实施制造业优质企业成长计划，按照“高新技术企业—专精特新企业—瞪羚企业和独角兽企业—制造业单项冠军和产业链链主企业”成长路径，构建梯度培育机制。支持集群龙头企业上市融资、开展并购重组，加快培育世界一流企业。鼓励上市公司通过吸收合并、控股或参股等加大对产业链相关企业的资源整合力度，参与设立并购基金。

强化质量标准建设。深化质量强市建设，实施质量强基赋能工程，推进质量强企、质量强链、质量强县建设。提升质量基础设施水平，鼓励产业链开展质量协同攻关。健全完善区域质量促进政策措施，积极培育区域品牌，深化品牌建设与推广。支持链主企业联合上下游企业按照“缺标补标、低标提标、优标转标”路径制定标准。及时跟踪和衔接国际标准动态，培育一批引领产

业发展的链主企业和配套企业“走出去”，抢占国际标准制高点。

第九章 促进服务业优质高效发展

推动现代服务业扩能提质。构建与省域副中心城市相匹配的优质高效现代服务业体系，推动服务业数智化改造，加快发展共性技术服务、定制化服务、衍生服务，营造开放活跃的服务业发展生态。支持先进制造业、商贸业链主企业实施主辅分离，梯度培育一批现代服务业领军企业、服务业专精特新中小企业和成长型企业。优化完善支持服务业发展政策体系，推动服务业规模能级与质量效益双提升，打造“芜湖服务”品牌。

加快生产性服务业高价值融合。围绕重点产业集群需求，分领域推进生产性服务业向专业化、市场化和价值链高端延伸。深化两业融合试点建设，大力发展科技服务、现代物流、现代金融、电子商务、软件信息等重点领域，培育建设现代服务业创新发展区，高质量建设服务型制造集聚区，应用推广制造服务一体化应用场景。

推动生活性服务业品质升级。推动生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展。促进文化旅游、医养健康、养老托育、住宿餐饮等服务业提档升级，提升公益性、基础性服务业供给水平。引进培育高端服务供给，丰富业态跨界融合新模式。顺应消费新

趋势，大力培育首店经济、夜间消费，深入推进消费品以旧换新，推动传统消费向沉浸式、体验式转型。加快现代商贸流通体系试点城市建设，健全城乡流通网络，构建城市流通保供体系，补齐农村流通设施短板。

专栏4 服务业重点领域提质攻坚行动

科技服务。建强安徽科技大市场芜湖分市场，引育一批科技服务商，发展壮大研究开发、技术转移、企业孵化、技术推广等服务业态，建设一批科技服务业创新发展集聚区。

现代物流。完善江海联运体系，打造通江达海的航运物流枢纽。鼓励发展低空物流、定制物流和第四方物流等新业态新模式。加快培育建设智慧物流公共服务平台。

现代金融。加大头部机构引进力度，同步培育本土咨询类金融企业。重点发展基金管理、金融租赁、消费金融等创新型机构。升级金融服务效能，推动金融业突破传统信贷局限，向资本运作、资源配置、资产保值增值等综合服务转型。拓宽企业直接融资，打造面向皖南的企业上市和直接融资综合性服务窗口。

电子商务。大力发展跨境电商、农村电商、直播电商，鼓励电商企业探索新业态新模式，加大电商人才培育力度，加快建设省级跨境电子商务产业园。

人力资源。立足“品牌化、数字化、规范化、集群化、专业化”，推进人力资源服务业与制造业融合发展试点城市建设，打造人力资源社会保障部重点联系人力资源服务产业园，实现“机构、园区、市场”良性互促。

工业设计。加快推进制造业和工业设计深度融合，持续完善工业设计中心梯度培育机制，引导企业聚焦客户需求实现和产品价值提升，增强工业设计创新能力和产业化水平，推动产品设计与制造服务流程贯通。

软件信息。推动工业软件关键技术、核心产品、应用方式创新发展，支持企业面向制造业、物流业、金融业等领域研发首版次软件，推动首版次软件量能实现突破。

质量服务。加快构建与现代化产业体系相适配的检验检测服务供给体系，持续拓展

智能网联新能源汽车、人工智能、高端装备等新兴产业检验检测服务能力。推动国家、省级质检中心提升服务能级，合理布局检验检测技术资源。

文化旅游。加快集聚产业要素，重点打造文创园区、文化街区等产业平台，支持龙头企业开展产学研合作。建设智慧文旅平台，优化“快进慢游”通道网络，提升接待服务水平，引进高端酒店品牌，推进景区解说标准化和导游队伍建设，构建以游客体验为核心的服务质量评价体系。

会展服务。做好“会展+”文章，推动会展与文旅商体联动，创新会展消费场景。提升展馆智慧化水平，发展数字会展。支持企业以展会为平台开拓国内外市场。

养老托育。强化社区、居家养老健康服务能力，推广应用人工智能和远程医疗技术，提升医养结合服务可及性、便捷性和管理效率。持续丰富孕产、儿童保健和宠物经济领域服务供给，推动养老托育与家政、社区服务等融合发展。

第三篇 坚持“产业+科创”融合发展路径 建设高水平国家创新型城市

坚定不移走“产业+科创”路子，完善以企业为主体、市场为导向、“政产学研金服用”深度融合的科技创新体系，全面打响“鸪兹科创湾”品牌，建设高水平国家创新型城市。

第十章 打响“鸪兹科创湾”品牌

打造科产融合创新湾区。加快建设鸪兹科创湾融合创新试验区，开展“政产学研金服用”全域融合创新试点，产出一批可推广复制的改革经验。凤鸣研创中心聚焦智能网联新能源汽车领域，打造成为“鸪兹科创湾”研创核心区。梦溪科创走廊聚焦机器人具身智能领域，打造集机器人技术创新策源地、应用场景示范高地和机器人产业集聚区为一体的机器人未来社区。神山智谷聚焦软件和数字技术服务业领域，打造具有全国竞争力的软件和数字技术服务产业发展集聚区。天子港科创园聚焦智能网联新能源汽车、新一代信息技术领域，打造现代化、数字化总部集聚区。聚焦人工智能、合成生物等新兴产业和未来产业，加快推进新型产业园、中国视谷、龙湖科创园、北湾科技双创园、老船厂1900、

智算经济产业园等园区发展，对纳入“鸠兹科创湾”序列管理的创新园区进行考核并实行动态调整，打造能进能出的活力园区矩阵。

创新运营管理体制机制。探索“政府引导、市场主导”运营模式，组建市场化运营公司，构建“平台公司吹哨、市级部门响应”敏捷机制。构建“线上科创通+线下科创湾”服务模式，线上打造一站式科创服务平台，线下实施“立园满园”五年攻坚行动，打造“一园一特色”、“园中小生态”的特色园区群落。创新科创品牌运营模式，依托展会平台、驻外机构等，开展“科创湾成果展”等活动，推深做实“湾有引力”科技大赛等“4+N”品牌活动。加大芜湖“产业+科创”融合模式成效宣传，构建立体传播矩阵，提升品牌感召力。

深化科创高地联动发展。积极融入上海（长三角）国际科技创新中心建设，探索建设合芜科创走廊，积极共建杭合创新带，发挥长三角 G60 科创走廊芜湖（上海）产业创新中心、浙大求是驿站等“桥头堡”作用，打造科创飞地 2.0 版，推动“鸠兹科创湾”与“科大硅谷”、城西科创大走廊、张江科学城双向互动，共建“双向飞地”，打造“研发在沪杭合、转化在科创湾”的协同模式。探索人才互派交流机制，跟班学习先发园区体制机制建设、资本运作等改革经验。

专栏5 “鸠兹科创湾”建设行动

核心起步区。以江北新区、鸠江区、镜湖区、经开区、高新区（弋江区）等为主体，依托梦溪科创走廊、神山智谷、凤鸣研创中心、天子港科创园等重点园区，率先

集聚一批新型研发机构、公共创新平台、科技型企业，建设一套可复制的科创运营体系，打造一支具有科创运营服务能力专业团队，形成科技体制机制改革、科创要素聚势赋能、科技产业蓬勃发展的示范引领效应。

矩阵发展区。以无为市、南陵县、湾沚区、繁昌区等投资建设的创新园区为矩阵发展区，按照“成熟一个、加盟一个”的原则，支持各县市区、开发区谋划布局高品质创新园区加盟矩阵发展区，融入“科创湾”创新矩阵。

联动发展区。积极参与长三角 G60 科创走廊建设，加强与“科大硅谷”、城西科创大走廊、张江科学城等科创园区联动发展。推进长三角 G60 科创走廊芜湖（上海）产业创新中心等“科创飞地”建设，支持国内外城市在芜建设研发创新“正向飞地”，加速构建创新资源联动发展格局。

第十一章 塑造高能级科创平台矩阵

打造五大研发中心集群。构建“湾室联动”模式，以“鸠兹科创湾”重点创新园区为物理空间，按照“1 个开放性标杆引领平台、1 个公共服务平台、N 个企业研发平台”建设思路，打造智能网联新能源汽车、智能机器人、低空经济、新一代信息技术和智能传感器、合成生物和脑科学等五大研发中心集群，推动由“点上平台创新”转向“集群式平台矩阵”发展。

提升头部标杆平台能级。全力保障全国重点实验室建设，推动实验室高效运转、成果产出。聚焦国家和省重大战略所需，强化创新资源要素统筹和力量组织，推动开阳实验室、智能传感器产业创新平台等建设，建强智能机器人通用技术底座，打造更多

高能级创新平台。

布局新赛道创新平台。加快实施“一链一平台”计划，努力推动重点产业链全覆盖。聚焦智能机器人、智能传感器、脑科学、合成生物等新赛道领域，布局建设一批重大创新平台、前沿交叉研究平台等，强化新赛道技术攻关与成果转化，打造未来产业增长极。

构建公共服务平台生态。围绕产业发展全链条和科技创新活动全周期，布局一批概念验证、小试中试等公共服务平台，加快培育科技型企业孵化器。加强知识产权保护和运用。深化大院大所合作，优化提升市校共建平台质效，发挥“应用技术研发、科技成果转化、人才引进培养、产业孵化培育”等作用，支撑产业高质量发展。

第十二章 育强创新型企业集群

推动龙头企业开放创新。支持领军企业整合资源，协同产业链上下游企业和高校院所，建设多方联动、开放包容的创新平台，提升全产业链创新能力。依托龙头企业开展项目孵化，形成“需求牵引—龙头赋能—精准孵化—生态融聚”的闭环体系，通过“精准招引全球团队、精准投资源头创新、精准孵化成果转化”路径，加速技术产业化与企业落地成长。

加强科技型企业梯度培育。加大高新技术企业培育力度，实施“小升高”培育工程，对科技型中小企业“应评尽评”，针对企业发展需求提供精准指导与服务，助力科技型中小企业向高新技术企业升级。实施“高成长企业”提升工程，建立科技领军企业后备培育库，筛选一批龙头型、高速成长型的企业进行重点培育，支持企业扩大规模、提升竞争力。强化企业科技创新主体地位，推动各类创新要素向企业集聚。发挥政府采购在支持科技创新方面的示范引领作用，加大政府采购自主创新产品力度。

强化科技招商体系建设。坚持全市科技招商“一盘棋”工作思路，通过队伍建设、政策赋能、跟踪服务，依托“鸠兹科创湾”合伙人、创新创业大赛等链接科技资源，重点围绕新兴产业与未来产业开展科技招商。到 2030 年，力争引育科技型企业不少于 5000 家。

聚力强化科技金融赋能。构建覆盖科创企业全生命周期的科创湾“基金丛林”，建立包容性考核机制，引导基金向早期科创企业倾斜。探索推出“创新积分贷”、“研发专项贷”等多元化金融产品，为企业提供更加精准、高效、便捷的金融服务。支持金融机构设立“科技金融+产业”、“科技金融+园区”特色机构，强化金融产品推广和政策宣传，构建多层次、全方位的科技金融服务体系。

第十三章 强化科技成果转化应用

强化关键核心技术攻关。坚持“重点产业链+战略领域+年度榜单”导向，整合高校、科研院所、企业等创新资源，积极争取一批重大科技攻关项目，突破一批“卡脖子”技术与共性关键技术，提升科技创新硬实力，为科创产业深度融合提供技术支撑，推动产业向价值链高端迈进。

构建贯通式成果转化体系。打造“中试+”创新生态，引导中试平台自建孵化空间，就近加速初创成果产品化。构建“科技大市场+技术转移机构+技术经理人”力量体系，实现企业技术需求快速响应和有效对接。优化科技服务业结构，壮大科技服务业规模，打造若干科技服务业创新发展集聚区。

打造全域场景创新之城。打造场景创新应用超市，配套升级场景技术挖掘、匹配、服务机制，提高场景招商项目落地率。鼓励产业链龙头企业深耕独立场景，打造数智产业、数治城市、数字生活等多元场景，力争建设“5+”超级场景，打造“50+”重大示范场景，促进“500+”新技术新产品应用推广。

专栏6 关键核心技术攻关行动

智能网联新能源汽车。瞄准智能网联方向，围绕智能驾驶、智能座舱、整车智能等，发挥龙头企业带动作用，加快推动固态电池、车规级芯片、操作系统、线控底盘

等技术攻关及产业化，力争在固态电池、车规级芯片、操作系统、智能辅助驾驶等领域实现技术突破。

智能机器人。以机器人智能化和通用性为发展方向，加快布局机器人“智慧大脑”、“敏捷小脑”、“强健肢体”、“智能感官”等关键共性技术，力争在传感器、电机及驱动器、减速器、丝杠、灵巧手等核心零部件方面取得突破，形成一批产品。

第三代半导体。重点围绕碳化硅产业，打造“衬底—外延—设计—制造—封装测试—下游应用”全产业链，力争在大尺寸碳化硅晶圆、高功率密度碳化硅模块等领域取得突破，相关产品在新能源汽车、轨道交通等领域批量应用。

低空经济。重点布局无人机方向，按照先载货后载人的发展路径，体系化研发无人机整机、动力系统、航电系统、主控芯片、核心传感器、螺旋桨等关键产品。围绕航空货运枢纽建设，开展 eVTOL 等载人产品研发，探索城市交通、景区观光等应用场景。

合成生物。围绕酶工程、代谢工程、微生物组工程、发酵工程等合成生物学关键共性技术开展攻关，在医药、农业、食品、化工、材料等领域催生全新的生物制造产业，替代或补充传统生产方式。

人工智能。依托智能网联新能源汽车、机器人等产业基础好、应用场景多的行业，围绕以大模型为代表的协同泛化工具智能控制、端到端自动驾驶技术方向开展技术攻关，推进人工智能技术在各行各业的融合应用，加速商业应用落地。

第十四章 一体推进教育科技人才发展

建立健全一体推进的协调机制。围绕“精准化、专业化、多元化、市场化、数智化”要求，强化教育、科技、人才规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，健全相关配套制度。依托“鸪

兹科创湾”打造高质量教育资源、高水平科创要素、高素质创新人才相互贯通、互为支撑的标杆载体。优化提升“紫云英”创新创业人才项目，遴选支持一批科技领军人才。支持在芜高校高质量发展，建立健全以创新体系和产业需求为牵引的学科专业设置调整机制和人才培养模式。常态化开展“产业教授”、“科技副总”选派行动，推广“校企共用”引才用才机制，打通高校、科研院所、企业人才交流通道。推动安徽高等研究院芜湖分院做强做实，深化与上海交通大学等优质教育资源合作，建设更多高水平应用型大学、研究机构、创新人才联合培养共同体。

建强高质量产业创新人才方阵。深化“十万工程师引育计划”，做强“海聚奇才”高层次人才招引品牌。支持企业建设一流前沿交叉研究平台、技术创新中心，以“重大平台+重大项目”引聚一流产业科技创新人才。健全校企共建机制，提高急需紧缺领域工程师培养能力，打造高水平卓越工程师学院、现代产业学院。支持企业、高校等共设科研基金，将制造业高端化、数字化转型中的关键共性技术和工艺难题转化为科技项目，鼓励产业工程师参与科技攻关。

优化人才创新创业生态。健全人才创投支持体系，引导社会资本、产业资本精准赋能人才创新创业。常态化开展产业急需紧缺人才需求调研，定期发布重点产业高端紧缺岗位清单。推动人力资源服务业态升级，培育引进高端猎头服务机构，强化市场化

专业化人才服务力量。整合优化人才服务平台，建立数据对接共享机制，推动人才管理服务数智化升级。建立高标准人才服务体系，优化人才分级分类服务标准，创新人才服务礼遇应用场景。持续推动人才工作品牌化，释放“紫云英”城市人才品牌引领力，建设“人才增值型”城市。

专栏7 人才兴芜工程

创新创业人才项目。围绕全市经济社会高质量发展需要，聚焦重点产业攻关任务，每年遴选 10 名左右能够引领产业发展方向、解决关键核心技术问题的创新创业人才，开展国家级、省级相关项目申报。

科技企业人才。加快集聚一批高素质创新人才，以人才集聚赋能科技招商提质增效。到 2030 年，每年引进科技招商企业、项目及平台超 1000 家，累计招引高层次人才团队 1200 个。

卓越工程师队伍。全力构建“引育并重、产教融合、国际接轨”的工程师培养体系。到 2030 年，争创 1 个国家级卓越工程师建设平台、8 个省级卓越工程师建设平台，力争引育 75 名左右卓越工程师。

高技能人才。完善职业教育、技工教育，落实“新八级工”职业技能等级制度，深化“一试三证”改革，构建以行业企业为主体、职业院校为基础的高技能人才培养体系。到 2030 年，高技能人才总量达 25 万人，占技能人才比例达三分之一。

青年人才。建立“大宣讲+大招聘+大对接”青年人才招引模式，完善博士供需对接机制，力争 5 年新增 3000 名博士，吸引更多青年大学生来芜就业创业，为省域副中心建设筑牢人才根基。

第四篇 高水平建设“数字芜湖” 提升芜湖数据中心集群策源能力

把握数字化、网络化、智能化发展大势，以优质算力普惠供给为基石，以数据要素市场化配置改革为契机，以高价值场景应用为驱动，加快推进实体经济与数字经济深度融合，为经济社会高质量发展注入强劲“数字”新动能。

第十五章 强化数据基础设施支撑

完善算力基础设施。贯彻落实国家“东数西算”工程的部署要求，加速推动新建大型及超大型数据中心向“东数西算”芜湖集群起步区集聚，打造立足安徽、辐射长三角的数据中心。高效统筹起步区要素资源配置，建立项目全生命周期管理机制，确保布局合理、资源高效利用。全力打造“中华数岛”，构建以数据中心为算力底座的智算产业高质量发展生态体系。全面承载区域内即时通信、金融信息、车联网、人工智能、生物医药等产业的中低时延算力需求。发挥“东数西算”芜湖集群全国一体化算力网络枢纽节点和数据中心策源功能，完善长三角枢纽芜湖集群算力公共服务平台，创新算力服务模式，增强量算、通

算、智算、超算等多元算力供给能力，建立供需精准匹配的服务体系，实现算力跨区域、跨层级共享和调度。围绕芜湖集群起步区负荷增长需求，超前规划电网基础设施布局，促进算力和电力供需协同发展。

专栏8 数据中心集群能级提升工程

推动重点项目建设。加快推进华为云华东数据中心、火山引擎长三角算力中心、中国电信芜湖集群数据中心、中国移动长三角（芜湖）算力中心、中国联通长三角（芜湖）智算中心等项目建设，扩大优质普惠算力供给。强化道路、电力、供水、网络等配套基础设施建设。

打造算网枢纽互联中心。建设网枢纽、算枢纽和超高速通道，重点面向国家算力枢纽节点，提升对算力流量的疏导效率，叠加算力互通平台，提升算力资源调度能力，实现各类算力主体间跨网络、跨区域、跨平台的算力高效互通。

建设“算立方”。主要建设八大中心：3个算力领域特色中心（全国一体化算力（安徽）监测调度中心、长三角区域算力交易中心、多元计算底座适配中心），2个数据领域特色中心（公共数据授权运营中心、数据要素创新应用中心），2个应用领域特色中心（垂域模型培育中心、数字化转型中心），1个安全运营中心。

建设智能网联新能源汽车可信数据空间和行业数据资源战略储备灾备中心。建设智能网联新能源汽车数据安全平台、数据融合平台、隐私计算平台及战略储备灾备中心，完善数据资产入表、数据合规、全球跨境机制，通过汇聚上下游多元生态数据，构建涵盖智能网联新能源汽车全生命周期的数据基础设施和跨行业、跨区域的数据共享与应用安全中心。

建立政策保障体系。持续实施“算力券”、“数据券”、“模型券”政策，形成精准支持的政策体系。鼓励县市区、开发区制定差异化数据算力产业发展支持政策，持续优化政策环境。

建强数据基础设施。分类推进企业、行业、城市、个人、跨境五类可信数据空间建设，提升数据可信管控、资源交互及价值

共创能力。构建覆盖基础库、主题库、行业库的“三级高质量数据集体系”，鼓励行业龙头企业建设重点行业高质量数据集，培育高质量数据集建设基地，推动高质量数据集开放、共享、流通。建设开放数据空间网络，统一目录标识、身份登记、接口，推进数据基础设施互联互通，形成全域覆盖、多层联动的数据要素流通网络。推动重点行业的跨区域、跨行业数据流通利用，鼓励链主企业与产业互联网平台共建行业数据流通平台。支持行业龙头企业开放私域数据资源，提供优质语料，推动语料服务产品化。

升级网络基础设施。加速芜湖集群网络架构升级，增强运营商算力专网能力，强化网间质量监测，加快形成“1ms+5ms+20ms”时延级算力网络。部署未来网络基础设施，完成政务、教育、医疗等关键领域 IPv6 深度改造与全面应用。探索开展量子通信城域试验网建设。启动 6G 关键技术预研与试验网络建设，设立 6G 研究实验室。升级扩容政务云平台。实施城市部件数字化工程，建设物联感知平台，推进公共设施数字化升级。

第十六章 推进数据要素市场化配置改革

扩大数据资源有效供给。升级扩容芜湖市政务云平台，提升承载能力和服务范围。开展政务数据壁垒“清零行动”，建立数据纠错反馈响应机制，确保开放数据可用性。推动国有企业数据资

源体系建设，提升国有企业数据开发利用效能。探索个人数据授权机制，促进数据多元化供给。鼓励行业协会、科研机构、产业链龙头企业建设行业共性数据资源库，开放行业数据，加速形成行业数据产品、行业数据标准、供需对接清单。

加强公共数据开发利用。强化公共数据治理，加快公共数据归集，增强城市高价值数据供给。进一步完善人口、法人、电子证照、公共信用等基础数据库，构建统一数据资源体系。实施“数据工程”，推动存量政务信息系统数据迁移整合，实现公共数据高质量共享与有序开放。规范公共数据资源授权运营，按照“整体授权+分领域协同”模式，构建运营管理体系，健全“运营机构+合伙人+生态体系”协同开发机制。建立公共数据收益分配制度，保障数据提供者、加工者、使用者等主体的合理收益，鼓励数据创新应用中的价值分享。实施数据产权登记，建立数据产权保护机制。

深化数据要素价值探索。实施“数据要素×”专项行动，聚焦交通运输、金融服务、医疗健康、城市治理等重点领域，培育标杆应用场景。支持行业龙头企业、互联网平台企业设立首席数据官，培育一批数据资源型、数据集成型、数字技术型、数据应用型等数据商和第三方专业服务机构。构建数据资源价值评估体系，依法依规推进数据资产评估、入表等工作。鼓励探索数据资产融资授信、数据保险、数据信托等产品和模式创新，助力数据

要素价值开发。发挥安徽省数据要素创新应用中心作用，拓展“政产学研金服用”合作，开展数据要素场景研究与产品开发，组织数据人才实训。推进数据跨境流通交易，制定重点领域数据跨境负面清单，促进数据跨境安全流通。

第十七章 提升数字经济发展能级

培育壮大数字产业。加快推进智算经济产业园、神山智谷、算立方、中国视谷等产业园区建设，推动数字产业集聚发展。构建完整算力产业链，充分发挥芜湖数据中心集群带动作用，积极引进服务器整机、AI 芯片、先进存储、光模块等上游制造和智能网联、模型开发、互联网应用、算力服务等下游应用主体，以及智算服务、大模型开发企业和第三方服务机构，形成算力产业生态。大力建设江北新区、湾沚区等数据标注基地，承接智能网联新能源汽车等产业高价值、核心数据标注任务，引育专业标注公司，与在芜高校合作建立标注人才职业教育体系。聚焦制造业、金融、医疗等垂直行业，鼓励建设大数据应用基地，开发行业大数据解决方案和数据产品。引进和培育数据采集、数据治理、数据开发、数据安全等数据服务企业，构建全链条数据服务体系。

促进实数融合发展。深化大数据、云计算、物联网、5G、人工智能、区块链等技术在先进制造、现代农业、商贸流通、

教育健康、休闲旅游、智慧交通等领域的融合应用。加快传统优势产业数字化转型，深入开展中小企业数字化改造，规模化提升中小企业数字化水平。加快发展农业物联网，构建智慧种养殖与农产品溯源体系。建设高标准数字园区，夯实园区数字化支撑能力，协同推进园区服务数字化、管理数字化，提升园区发展质量。

实施“人工智能+”行动。统筹芜湖集群智能算力资源，保障支撑垂类模型训练需求，加速人工智能技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等全流程的深度融合应用。联合龙头企业和重点机构，开展垂类模型联合攻关、先行先试。支持龙头企业建设高水平企业技术中心和研发创新中心。深化大模型在数字化办公、城市治理、应急指挥、民生保障等场景的深度赋能，构建“预测预警、协同处置”的一体化智能治理体系，辅助精准科学决策。聚力突破多模态理解、跨领域推理等核心技术瓶颈，发展智慧医疗、智慧教育等，全面提升社会智能化水平。

专栏9 “人工智能+”行动

人工智能+汽车。大力发展整车智能，加快车规级芯片国产化步伐，加强智舱、车载智能软硬件产品等技术研发应用。开展端到端完全自动驾驶模型研发，有效解决自动驾驶系统中的长尾问题。建设开放自动驾驶测试环境，加快智能网联新能源汽车公开测试道路建设。

人工智能+机器人。智能工业机器人领域，基于机器人通用技术底座研发与产业化，实现焊、装、喷等封闭场景覆盖应用。智能服务机器人领域，通过海量多模

态数据训练，推动智能机器人专用芯片、操作系统、数据集建设。

人工智能+工业制造。推动工业垂类模型研发应用，鼓励行业头部企业开展工业垂类模型研发应用。推动企业智能化改造，鼓励发展基于通用人工智能技术的数据采集、预警预测、过程诊断等服务。研发应用智能终端产品，支持企业研发智能可穿戴设备等智能终端产品，提升用户交互和自主决策水平。

人工智能+现代物流。打造智慧物流枢纽节点，建设智能调度、决策、仓储等典型场景，提升陆路、水路、空中交通智能化水平。加快智能物流装备应用，推动南陵快递物流智能装备制造产业集群建设，鼓励物流企业聚焦分拣、调度、配送、仓储、货物追踪等关键环节，加强大模型研发应用。

人工智能+现代农业。开展智慧农场建设，通过多模态大模型、图像识别等技术赋能。推动智能农业设备研发，依托农业企业开展物联网智能控制系统等关键设备的创新研发，开发智能农业设备。

人工智能+生物制造。探索大模型等人工智能技术在靶点发现、临床试验、生物材料制造等领域应用。

人工智能+政务服务。开展政务大模型研究应用，创新服务模式，在政策咨询、办事引导、材料预审等环节部署智能客服系统。升级智慧监测平台，通过数字传感器等设备联网建立实时监控、提前预警、快速反应智能安全模式。

人工智能+医疗养老。积极推动智慧医院、智慧居家和社区养老服务建设，为患者提供院内、院间、院外智慧医疗解决方案。加快智能诊疗新技术在临床辅助决策、医疗诊断治疗方案推荐等场景中应用。推动多模态大模型等技术应用，开发医疗养老终端服务产品。

人工智能+教育。推动智慧学校基础设施升级，提升智慧教育平台智能化水平。推动职业教育和高等教育数字化转型，倡导在芜高校设置跨学科领域的人工智能课程，促进多学科交叉人才培养。

第十八章 深化数字社会治理

构建党政协同数字政务体系。以党建为引领，统筹数据资源，支撑智慧党建体系建设，持续提升党建信息化与智能化水平。构建党建引领的常态化、智慧化、精准化“一领三化”群众工作机制，增强党建引领“数字芜湖”建设能力。深化“高效办成一件事”改革，建立重点事项清单的动态管理及常态化推进机制，打造“一点触发、协同响应、高效办结”服务模式。推行跨部门“集成化服务”、同部门“无差别受理”、多部门高频事项“一站式办理”。促进线上线下融合服务。

构建全域感知城市管理体系。完善城市视频监控网络，提升重点区域覆盖密度与智能化水平。建设城市物联感知网络，广泛部署环境监测、交通管理、公共安全等传感器。建设城市运行管理中枢，实现城市运行态势的实时监测、智能预警与协同指挥。制定城市运行事件处置流程规范及配套制度，完善全生命周期管理机制。加强城市安全、环境治理、民生服务等领域的智能化场景建设。

构建公共服务智慧治理体系。优化基层治理信息平台功能，增强网格化管理效能。深化市场监管、应急管理、生态环保等领域的大数据分析应用，实现精准监管与风险预警。不断优化智慧生活

体验，推广“皖事通”芜湖分站应用，集成惠企便民服务。建设智慧社区，提供便捷的社区管理、养老服务与政务服务。推进智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧文旅、智慧养老等体系建设。深化民生应用场景建设，加强交通出行、房屋租赁、家政服务、快递物流、酒店餐饮等民生服务资源的整合共享。

第五篇 深入实施扩大内需战略 更好服务融入新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，努力在建设强大国内市场、服务融入新发展格局上积极作为。

第十九章 加快释放消费潜能

加快培育新型消费。引育首发经济，支持知名品牌在芜开设旗舰店、概念店，通过新品首发、IP 联名等营销方式，“政策+活动”双轮驱动，打造首发经济亮点。发展 IP 经济，支持企业开发本土原创动漫、游戏、虚拟偶像等 IP 形象，提升本土文化 IP 挖掘、设计、营销能力，激发文化策源力和产业创新力。构建“内容创作—产品开发—消费体验”全链条生态，培育潮玩经济消费生态。聚焦银发经济、婴童经济、宠物经济、悦己消费等领域，积极招引一批前景广、后劲强的商贸主体，拓展“低空+”、“人工智能+”、“邮轮游艇”消费供给，推动新兴产业、未来产业向消费端延伸，激活内需新动能。

持续提升传统消费。创新商贸零售模式，支持传统商超改造升级，盘活闲置商业载体，引进知名零售企业会员店、高品质商业综合体等，积极发展直播电商、即时零售等消费新业态。提升住宿餐饮品质，积极开展“超级皖”美食争霸赛活动，推广芜湖特色餐饮和美食。精准策划美食路线，发掘“宝藏小店”，推介“观光美食”。提升“鸠兹小住”民宿品牌影响力，推进住宿业与旅游、康养、研学等业态融合发展。推进大宗商品“焕新”，深入推进消费品以旧换新行动、消费品工业“三品”行动以及新能源汽车、智能家电、绿色建材“下乡”行动。

加力优化消费设施。持续谋划各领域重点消费基础设施和消费环境改造升级项目，推进现代商贸流通体系试点城市、消费新业态新模式新场景试点城市、城市一刻钟便民生活圈建设。加快新技术应用，优化县域消费供给，推动城乡商贸流通网络设施数字化、智能化改造，拓展无人商店、智能导购、虚拟体验等应用场景。培育消费新场景，支持利用老旧厂房、桥下地下等空间发展消费新业态，依托重点商圈、商业综合体打造多元复合、跨界联动、业态新颖的消费新场景，建设一批显示度高、带动性强、多业态融合的城市商业地标。

推动服务消费升级。打响高流量活动品牌，持续举办多领域、多层次、多元化的促消费活动，扩大消费券发放规模，打响“皖南购物季”、“芜湖马拉松”、“66 中国青梅节”等活动品牌。举办

高水平体育赛事，完善大型体育场地设施，争取全国羽毛球联赛、乒乓球联赛及安徽省青少年足球联赛等一批高水平赛事在芜举办，促进体育消费与文旅、商务等深度融合。培育美好生活主理人队伍，扩大优质消费品和服务供给。发展“票根经济”，整合文旅体商优势资源，在大型活动举办期间开展商场促销、门票减免、消费券发放等联动促消费活动，推动活动流量转化为消费增量。

全面优化消费环境。打造消费友好型城市，强化消费者权益保护，开展消费投诉举报效能提升行动，在大型商超、集贸市场、热点景区建立消费维权站，探索在赛事展会等临时消费场所建立流动维权服务站。深化放心消费建设，培育发展一批放心消费商超、网店、直播间、餐饮店、工厂等基础单元及放心消费市场、商圈、景区等集聚区。鼓励线下实体店开展无理由退换货承诺，引导品牌连锁实体店、厂商直营店、大型连锁商超提供异地异店退换货服务。完善促进消费制度机制，落实带薪错峰休假，探索设置中小学春秋假。

第二十章 积极扩大有效投资

扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，重点加强先进制造业安全、粮食能源安全、城市防洪排涝等领域项目建设。适应人口结

构变化和流动趋势，完善重点片区基础设施和教育、医疗、养老等公共服务设施布局，加大高校毕业生、技能人才等人力资源开发投入，强化对人的全面发展的投资支持。探索编制全口径政府投资计划。统筹用好产业发展、城市建设、民生保障等各类政府投资，加强政府投资项目从立项、建设到运营的全过程管理，确保资金用在实处。深化投资审批制度改革，进一步明确市级与县市区、开发区投资方向和重点。加强谋划论证，用足用好中央预算内投资、超长期特别国债资金、政府专项债券等政策，实施一批重大标志性工程项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力，提高民间投资比重。

拓宽融资渠道。强化多元融资支持，加强政府性融资担保体系建设，帮助企业解决融资难题。深化与政策性银行合作，争取更多长期低成本贷款。加快推动企业上市融资、发行信用类债券和开展股权融资。统筹发展需要和债务风险，积极申报新型政策性金融工具项目。支持符合条件的项目通过基础设施REITs盘活存量资产。建立重点民间投资项目库，常态化向民间资本推介项目，并做好跟踪服务。拓宽民间投资领域，实施好政府和社会资本合作新机制，支持民营企业参与基础设施和公用事业建设。

第二十一章 服务融入全国统一大市场

完善基础制度规则。严格落实国家强化统一市场基础制度相关要求，持续强化法治思维与制度创新，将建设全国统一大市场的核心要求深度融入地方法规与政策体系，积极完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等方面制度规定，并推动转化为治理效能。

维护公平竞争市场秩序。统筹做好行政检查与行政指导等涉企服务工作。全面清理和破除各类市场准入隐性壁垒，规范招商引资等经济促进行为，依法依规治理企业低价无序竞争。高质量推进社会信用体系建设，擦亮“信用鸠兹”品牌，出台健全社会信用体系政策，构建统一信用修复制度。

深化要素市场化配置改革。抢抓改革试点机遇，融入合肥都市圈要素市场化配置综合改革试点，在数据、算力、空域等新型要素方面先行先试，加快各类先进生产要素向芜湖集聚，推进数据要素综合试验区建设，助力新质生产力发展。

第六篇 大力开展首创性、差异化改革 增强高质量发展动力

大力弘扬与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践的改革创新精神，充分发挥经济体制改革牵引作用，协调推动各领域改革向纵深推进，激发各类经营主体活力，增强高质量发展动力。

第二十二章 打造一流营商环境

优化市场化营商环境。落实市场准入负面清单制度，深化注册资本认缴登记制度改革，完善市场退出机制。加强部门间协作，强化数据共享，提升登记数据质量，推进登记注册矛盾纠纷依法规范处置。推动知识产权产业化。坚持将信用监管贯穿重点行业、领域监管全流程，在各业务条线完善信用信息归集公示、风险分类管理、失信约束惩戒机制，推动信用监管与专业领域监管深度融合。围绕修复暖企、承诺便企、合规强企、守信惠企，深挖信用服务价值，不断增强经营主体获得感。

构建法治化营商环境。聚焦新兴产业、新业态发展需求，加快推进新兴产业、新业态领域立法工作，填补法规空白，完善法规政策体系。深化“综合查一次”改革，全面推广跨部门联合监

管模式，整合行政检查事项，深入推行“检查码”智慧监管，构建“无事不扰、无处不在”的监管格局。健全包容审慎监管模式。依托“云上法务区”—上海临港国际法务区（芜湖）综合服务中心、长三角 G60 科创走廊公共法律服务共同体，为企业提供跨省域、跨国界法律服务。积极开展“法治体检”活动，为企业发展提供全生命周期的法律服务。加强企业法治宣传教育，引导企业依法经营、依法维权，打响“法润江城 营商芜优”法治化营商环境品牌。

提升国际化营商环境。不断完善口岸功能，提升跨境贸易便利化水平。持续优化“联动接卸”、“江城通”监管模式，促进通关便利化。加快推进芜湖港智慧口岸国家试点建设。加强 AEO 认证培训，加大 AEO 信用培育。落实外商投资企业准入前国民待遇加负面清单管理制度，营造更加稳定、公平的市场环境。优化重点外资企业及项目服务机制，畅通外资企业投诉渠道，解决外资企业诉求。持续更新外籍人士在芜湖工作生活指引，完善境外人员入境居住、教育、医疗等生活配套设施。

持续提升政务服务效能。按照全省统一政务服务事项标准推行“全省一单”，精简行政审批事项，优化企业开办服务，推进工程建设项目审批制度改革，压缩审批时限。推行工程建设项目全程免费代办帮办服务，建立“一企一档一袋”服务机制。深入实施“1%工作法”，提升企业及行业利润率。深入推进惠企政策“免申即享”、“即申即享”，扩大政策覆盖范围，提升兑现效率。

第二十三章 促进民营经济发展壮大

优化民营经济发展环境。落实公平竞争政策制度，对各类所有制企业一视同仁、平等对待。全面落实“非禁即入”等放宽民营企业市场准入的政策措施，营造各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的发展环境。构建亲清政商关系，充分发挥民营经济发展综合服务平台作用，运用好畅聊早餐会、企业服务工作联席会议、民营企业家恳谈会等涉企沟通机制，协调解决民营企业发展难题。弘扬企业家精神，培育尊重民营经济创新创业的舆论环境。

推动民营企业做优做强。健全支持民营企业发展政策体系，招引和培育一批龙头民营企业。引导民营链主企业全面提升发展质量、经营效益及核心竞争力。支持中小企业和个体工商户发展，积极营造大中小企业协同融通发展的良好生态。推动民营企业与国有企业、金融机构、高校院所深化协作。引导民营企业持续健全现代企业制度，完善内部治理与风险防控体系。

加大民营经济保障力度。落实民营经济促进法，依法保护民营企业产权和企业家合法权益，最大程度减少司法活动对企业合法生产经营的不利影响。推行柔性执法和包容审慎监管，健全拖欠中小企业账款常态化预防和清理机制。保障民营企业合理用

地、用林、用能、环评等要素需求。建立民营经济统计监测和数据共享机制，加强民营经济分析监测。定期摸排民营企业融资需求，通过举办融资促进、银企对接活动，组织金融机构提供融资支持。

专栏 10 民营经济提质增效行动

实行梯度培育。遵循“个转企、小升规、规改股、股上市”的发展路径，构建重点企业培育库，形成结构合理的民营企业发展梯队。稳步推进优质中小企业梯度培育，争创一批专精特新“小巨人”企业。

提升创新能力。聚焦新兴产业和未来产业，支持民营企业申报科技攻关等项目，以“双创汇”等品牌活动为抓手，帮助企业围绕技术需求开展产学研对接，推进技术供需精准匹配，促进科技成果转化应用。

拓展海外市场。深入实施“徽动全球 出海芜优”行动。对民营企业申报的境外投资项目，加强指导、及时办理、加快初审转报。引导企业制定境外风险防控预案，强化民营外贸企业培训，做好海外知识产权纠纷应对指导工作，促进民营企业“走出去”平稳健康发展。

第二十四章 深化国资国企改革

优化国有资本布局。围绕智能网联新能源汽车、航空航天（低空经济）、智能制造等优势产业，充分发挥有效投资关键作用，推动更多国有资本向前瞻性战略性新兴产业集中，助力传统产业高端化、智能化、绿色化发展。创新多元方式盘活国有资产，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，持续深化低效闲置房产

处置集中攻坚，提高国有资本配置和运行效率，为推动经济持续健康发展提供有力支撑。

强化国企创新能力。推动国有企业加大科研投入力度，加强原始创新和关键核心技术攻关，加快重大科技成果高效转化应用，促进科技创新和产业创新深度融合。持续完善国企考核评价体系，建立国企履行战略使命评价制度，进一步强化科技创新考核、发展新质生产力考核，引导国有企业集聚创新要素、形成创新合力，提升国企核心功能、增强核心竞争力。

提升国资监管效能。不断完善国有企业“三重一大”决策机制，配齐建强企业董事会，加强外部董事队伍和机制建设。持续深化国有企业三项制度改革，建立更加灵活、规范高效的收入分配机制，健全中国特色国有企业现代公司治理和市场化经营机制。完善国有资产管理监督体制，加强出资人监督与各类监督力量贯通协同，切实提高监管的科学性、系统性、有效性。

第二十五章 推进财税金融改革

统筹推进财税体制改革。落实积极财政政策，增强财政可持续性。推进地方财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，健全重点保障事项清单制度，强化对社会民生、产业发展、人民城市建设等领域的财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，

优化财政支出结构，全面推动支出标准体系建设。巩固“过紧日子”长效机制。加强预算绩效管理，将事前绩效评估实质性嵌入重大政策、项目决策程序。完善国有资本经营预算和绩效评价制度。加强财会监督。健全债务风险防控体系，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。全面落实完善地方税体系等各项税制改革任务，持续推进依法治税、以数治税、从严治税，抓好重点领域和关键环节改革，高水平建设效能税务。

持续优化金融服务。强化货币政策执行，发挥好货币政策工具总量和结构双重功能。扎实做好金融“五篇大文章”，强化金融对实体经济的精准滴灌，围绕智能网联新能源汽车、机器人和智能制造、航空航天（低空经济）等重点产业及“人工智能+”等融合赛道，推广“投贷担保补”组团服务。深化金融与财政的协同融合，通过贷款贴息、担保、风险补偿等财政手段引导金融资源服务实体经济。壮大多层次资本市场芜湖板块，加快建立以产业投资、并购投资、科创投资为重点的基金集群。优化金融服务体系，推动机构专注主业、错位发展。全面加强金融监管与风险联防联控，丰富处置手段，保障区域金融稳健运行。

第七篇 扩大高水平对外开放 打造安徽向海而兴最大“出海口”

立足“通江达海、承东启西”区位优势，坚持以开放促改革、促发展，创新开放路径、丰富开放载体，充分用好国内国际两个市场、两种资源，稳步扩大制度型开放，全面提升开放的广度和深度。

第二十六章 提升自贸试验区开放能级

深入实施安徽自贸试验区提升战略，对接国际高标准经贸规则，加大跨区域、跨部门协同改革力度，在贸易、投资、资金流动等领域推出一批首创性、集成式改革成果，放大改革整体效能。突出制度创新，协同实施产业、财税等政策，强化企业创新主体地位，完善科技成果转化与人才激励机制。联动优化营商环境，降低企业成本。强化要素联动，聚焦人才、金融、数据、知识产权等，建立联动机制与评价体系。推动自贸区与综保区、港口等特殊功能区联动，实现监管标准互认。加快培育发展新质生产力，扩大新技术新产品新场景创新应用，推动新兴产业、未来产业加速成长。率先对接国际高标准经贸规则，用好上海自贸试验区试

点经验，探索与海南自贸港政策衔接，扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，全面提升开放型经济质量。

专栏 11 安徽自贸试验区芜湖片区提升行动

提升制度型开放水平。落实 CPTPP、DEPA 等规则举措清单，支持智能网联新能源汽车企业开展相关数据业务。推进 RCEP 规则落地，建设企业创新服务中心，推动区域内人民币结算与国际标准研制。推动跨境数据安全流动，争取开通国际互联网数据专用通道。

优化提升营商环境。提升行政服务水平，拓展自主管理权限，深化“证照分离”等改革，打造“免证园区”，为重大项目开通环评绿色通道。构建法治环境，对接虹桥国际中央法务区资源，完善商事纠纷化解机制，探索企业破产简化程序。营造人才生态，优化外籍人才服务，建立境外职业资格认可清单，争取过境免签政策，建设国际医疗中心与教育资源，探索境外驾照互认。

提升国际贸易能级。做大货物贸易，推进智慧口岸建设，培育 AEO 认证企业，推进芜宣机场口岸开放，申建空港保税物流中心等，拓展二手车出口、保税维修等业务。拓展服务贸易，发展数字贸易，优化跨境结算，实施服务贸易负面清单管理。完善物流网络，建设港口型国家物流枢纽，探索多式联运“一单制”。

提升双向投资合作水平。实施外商投资准入负面清单，吸引跨国公司功能性机构落户，推广外资“一站式”服务。通过“基金+招商”等模式，集聚境外龙头企业。支持企业开拓新兴市场，推动装备、技术等“走出去”。

提升主导产业竞争力。深化智能网联新能源汽车等主导产业全产业链创新，支持构建 ESG 体系，推广“车芯协同”模式。前瞻布局未来产业，建设先导区与算力基础设施，培育空天信息、生物制造等产业，建立生物医药研发“白名单”。

提升协同发展辐射度。强化与联动创新区的政策、产业联动，探索自贸试验区扩区。深化长三角协同，对接沪苏浙资源，推进海关、物流、金融等一体化。加强国际交流，融入高标准自贸区网络，积极与先发地区开展战略合作。

第二十七章 优化全方位开放布局

打造高能级开放平台。推动芜湖港扩大开放，提升口岸开放能级。推动芜宣机场口岸对外开放，积极申建芜宣机场空港保税物流中心（B型）以及进境水果、冰鲜水产品等指定监管场地。加快海关特殊监管区域和口岸建设，推进海关特殊监管区域（场所）提质增效，推动芜湖综合保税区内产业向产业链高端环节延伸，发展保税加工服务等多元化业务，促进外向型产业集聚发展。进一步打通汽车、航空器等重要零部件保税维修和再制造路径，有序推进区外保税维修试点。

促进对外贸易创新突破。大力培育外贸新动能，扩大“新三样”、汽车零部件、船舶、电子显示模组等产品出口。持续开展“徽动全球 出海芜优”行动，组织企业参加境内外国际展会，大力开拓新兴国际市场。发挥出口信用保险作用，扩大出口信保企业覆盖面。高质量建设国家进口贸易促进创新示范区。到2030年，全市进出口额超1亿美元企业达40家，“安徽出口品牌”达50个。积极发展新型易货贸易，创新提升服务贸易、数字贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易。培育跨境电商、离岸贸易等新业态，打造“跨境电商+”汽摩配、智能小家电、羽毛羽绒等特色产业带。到2030年，省级跨境电商产业园达10家。

加大外资引进力度。瞄准德国、西班牙等重点国家，通过产业链招商、基金招商、市场化委托等方式，重点招引境外世界500强企业和“链主”企业，支持外商投资企业在芜湖布局研发中心、地区总部和功能性机构等服务型外资项目。扩大先进生产设备、关键零部件、紧缺资源性产品和优质消费品进口。健全外企和外资项目联系服务机制，探索设立境外招商服务机构，常态化开展出海招商。

扩大对外投资布局规模。加强和虹桥商务区合作，在芜湖设立虹桥海外发展服务中心芜湖分中心，为芜湖企业参与国际合作与竞争提供有力支撑。发挥“出海芜优”国际经贸合作联盟作用，共享企业信息资源，强化企业交流合作，支持龙头企业横向组团、纵向共链，带动中小企业协同出海。健全贸易风险防控机制，引导企业建立境外风险应急预案，提升企业防范外贸风险能力。

推进开发区开放创新。坚持优化存量与扩大增量并举，以开发区为全市产业转型升级主平台，引导开发区特色化发展。持续推进开发区“标准地”改革，提升亩均产出，建设创新型智慧园区。加强与长三角有实力的品牌园区对接合作，依法依规支持省级以上开发区扩容升级。深入推进亳芜产业园合作共建，拓展合作领域、深化合作内涵、扩大合作成果，积极探索产业共育、利益共享的新模式。

积极参与高质量共建“一带一路”。依托长江黄金水道，强化

芜湖在“一带一路”国家战略上的纽带作用，增强服务“双循环”新发展格局的综合交通枢纽功能。加大与“一带一路”国家和地区货物贸易物流合作，推动汽车、光伏、电子信息等产品出口规模持续增长。积极对接长三角“一带一路”高质量发展促进会和上海虹桥海外发展服务中心，为企业参与建设“一带一路”提供国际化、便利化、高水平的综合服务支撑，支持企业利用境外资源，共建海外制造基地，开拓国际市场，参与国际竞争。

第二十八章 落实区域协同战略

深度融入长三角一体化发展。主动对接上海“五个中心”建设，积极融入虹桥国际开放枢纽。依托 G60 科创走廊芜湖（上海）产业创新中心等推动科技创新协同发力，依托芜湖港、芜宣机场等加快基础设施互联互通，在教育、医疗等领域深化公共服务便利共享，围绕大气、水、土壤等领域，推进生态环境共保联治。深化与上海交通大学等高校合作，推进上海交通大学芜湖研究院建设，提升高端人才培养、学科建设等水平。推动建立长三角枢纽节点算力联动机制和跨区域算力合作机制，为长三角地区提供优质普惠算力。

协同推进中部地区崛起。深化与武汉、九江、重庆等中上游港口合作，开通定制化中转航线，加密至合肥、武汉、郑州等中

部核心城市的铁路货运班列，拓展芜宣机场至长沙、南昌等中部城市的全货机航线，打造长三角与中部地区互联互通的关键节点。

积极推进长江经济带高质量发展。坚持生态优先、绿色发展，进一步抓实抓好长江大保护。坚定不移实施长江十年禁渔，稳步推进长江国家文化公园（芜湖段）建设保护工程。深入实施水污染综合治理，稳步推进污水处理收费机制改革，巩固提升长江入河排污口整治成效，持续强化工业园区水污染、农业面源污染等重点领域治理，持续打造长江百里生态湾。完善沿江综合交通运输体系，突出一体化融合，加强跨区域、跨领域融合发展，加强与沿江城市协同联动发展。

主动参与都市圈联动发展。加快融入南京都市圈，支持与都市圈范围内高校院所、企业等创新主体开展科技交流和联合攻关，共建一批优势学科的分校（院）和跨地区产业研究机构。对标南京基本公共服务标准，加快引进优质教育资源、医疗机构、高端文化设施等公共服务类合作项目，推动资源共享与合作。联动服务合肥都市圈，推进无为与芜湖主城、合肥滨湖新区的快速交通连接，打造半小时通行圈。主动承接合肥产业、资本、技术外溢资源，深化产业科创协同，谋划合芜（无）合作园区，推动公共服务共享和生态共治。融入并参与上海大都市圈建设，推进产业创新共生、软件服务协同、开放平台共育，构建多层次、高频率、高能级合作网络。积极对接杭州都市圈等，推动更多合作事项、项目落地。

第八篇 建设现代化基础设施体系

加快提升枢纽辐射能级

充分发挥芜湖水运优势，优化综合运输通道布局，提升交通、水利等基础设施的规模效应和网络效应，加快构建功能完善、互联互通、运行高效的现代化基础设施体系，为经济社会高质量发展提供坚强支撑。

第二十九章 提升全国性综合交通枢纽城市发展能级

提升综合枢纽能级。打造通江达海的全国性航运枢纽，完善公铁水联运体系，推动港航基础设施、航运服务功能提升，力争实现3万吨级船舶常年直达芜湖港。打造长江流域区域航运服务集聚区，高标准建设长江（芜湖）航运要素大市场，推动水上绿色综合服务区建设。提升芜湖专业航空货运枢纽能级，加快推进芜宣机场改扩建工程，强化机场航空货运保障能力，完善机场货运航空网络，加速打造机场货运服务主体，推动芜宣机场建设上海国际航空货运枢纽副中心。强化全国性邮政快递枢纽集聚辐射作用，推动形成“陆空联动、软硬结合”的立体网络。优化芜湖铁路枢纽货运布局，加快推进枢纽通道建设，聚焦“一主两辅”多式

联运基地，形成区域铁路现代综合货运枢纽体系。加快推进芜湖国际陆港建设，常态化开行中欧（中亚）班列，积极申建国家中欧班列节点城市。

提升运输通道能级。完善“双环放射状”高速公路骨架网，加快实施 G4231 宁九高速、S24 杭合高速、S28 溧芜高速等项目，谋划推进宁九高速龙湾支线、芜湖至泾县高速等项目，完善高速公路互通布局。加快国省干线主通道贯通扩容，完成 G329、G236 等一级公路建设，谋划推动 G347、G635 一级公路新建工程，促进发展要素跨江快捷流动。完善市域“半小时快速通行圈”，实施主城区到湾沚交通节点改造项目，增强 S220、S335、S457 等干线路网服务能力。推进“四好农村路”高质量发展。健全干支联动水运通道，畅通水阳江、芜太运河等省际航道，补强支流航道功能，加快推动航道养护工程，解决入江通道瓶颈。统筹推进干线铁路等重大交通基础设施建设，加快建设宁芜铁路扩能改造工程、塔桥多式联运基地新建铁路及相关工程（二期），谋划建设池铜芜宣高铁等项目。

提升运输服务能级。构建高效多式联运体系，打通多式联运堵点卡点，推动铁路专用线进港区、进园区、进企业，加快芜湖朱家桥多式联运基地和沿江港口铁路专用线建设。加快推进多式联运基地集疏运体系建设，规划建设裕溪口多式联运基地、高安圩多式联运基地，加快繁昌、高沟多式联运枢纽基地前期研究，

全面提升铁水联运能级。建设智慧物流平台，引导交通物流企业信息数据接入系统，实现货物关键节点动态数据互联共享。强化集装箱运输“一核两翼”航线网络体系，加强皖北和豫东南航运货源在芜集并，增加芜湖至上海集装箱班轮密度，拓展至长江中上游、江淮运河航线航程。开辟航线网络，贯通至国内重点城市航空货运航线，拓展至日韩、东南亚等地国际航空货运航线。

提升创新驱动能级。适度超前布局新型基础设施，推动公路数字化建设，谋划智慧公路项目，实施公路数字化转型升级工程。提升航道智能化水平，配合推进干线航道电子航道图建设，推进智慧化船舶过闸服务和智能化船闸管理。探索培育“水水智能物流”干支联动应用新场景，推广运用 AI 智能调度、自动化装卸等先进技术。做优低空经济生态圈，持续完善低空飞行服务保障体系，推进低空智联系统建设，加快飞行服务站、通用机场及起降场地（点）建设，开发物流配送、短途运输、旅游观光等低空航线，培育低空应用场景新业态。

第三十章 打造枢纽经济新高地

加快培育枢纽经济。整合提升枢纽功能，加大物流枢纽投融资、用地等政策支持力度，完善配套设施和集疏运体系，提高枢纽运行的效率。加强铁路专用线、转运场站等建设，提升集装箱

铁水（海）联运量占比。推动枢纽互联成网，加快融入长三角世界级港口群、机场群，畅通枢纽间合作机制、通道网络。引导外部分散寄递资源向枢纽有序集聚，促进线上线下消费扩量提质。拓展实体产业发展空间，建设集物流服务、产业发展等功能于一体的复合型设施，支持引导物流、制造、商贸、金融服务等产业依托枢纽集中布局，构建创新高效的供应链体系，降低全社会物流成本，打造物流枢纽经济区。

激发空港经济活力。积极发展集航空装备整机制造、研发、维修、培训及航空货运、会展文旅、应急救援等为一体的航空产业体系。做大做强航空物流产业。培育壮大航空维修服务，拓展通用飞机机务维修、喷绘改装、零部件及设施设备维修、通用航空维修培训。发挥机场对外门户优势，发展科技研发服务、学术交流服务，重点建设科研院所分区。推进港产城深度融合，加快航空产业园、湾沚航空智谷顶尖孵化器等行业载体建设，实施一体化运营管理，实现产业功能区与城市功能区建设相衔接。

专栏 12 品质物流提升行动

冷链物流。构建“3+3+N”高效衔接的冷链物流节点体系，打造衔接产地销地、覆盖城市乡村、联通国内国际的冷链物流网络。创新冷链物流运营模式。鼓励支持合作社、家庭农场建设田间地头冷藏保鲜设施。

智慧物流。加快物流数字化转型，打造物流公共信息服务平台，提高物流服务时效性、多样性、可靠性，助力企业降本增效。推动物流智慧化改造，发展智慧物流枢

纽、智慧物流园区、智慧仓储、智慧口岸等设施。拓展智慧物流多维应用场景，探索发展共享云仓、共同配送、统仓统配等物流组织新模式。

绿色物流。深入推进物流领域节能减排，加强新能源清洁能源车船推广应用。推进物流包装绿色化、减量化、可循环。加快健全逆向物流服务体系，推广废旧家电“互联网+回收”新模式，积极发展报废机动车回收拆解、汽车废机油、新能源汽车废旧电池回收处理等汽车后市场服务。

高铁物流。统筹推进高铁物流通道及场站布局研究工作，结合快递、电商等货物流向、流量，完善高铁快运线路、网络。

寄递物流。统筹谋划邮政快递基础设施建设、服务体系构建、业态模式创新。强化面向全国的分拨、转运、仓储、多式联运等功能，吸引各类要素资源向枢纽集聚，推动寄递服务深度嵌入产业链、供应链、价值链。

第三十一章 推进芜湖水网工程建设

加快防洪治涝工程体系建设。加快推进安徽省长江干流堤防达标建设及提质升级、长江干流洲滩民垸防洪建设、安徽巢湖防洪、安徽青弋江水阳江防洪等长江干流及重点中小河流治理工程，积极推进芜湖闸等控制性枢纽工程，提升防洪减灾能力。持续开展中小河流系统治理、山洪灾害防治、病险水库与水闸除险加固，统筹推进三江区排涝等重点涝区治理工程。

推进水资源节约集约综合利用体系建设。坚持节水优先，推动节水型社会建设，严格实行用水总量和强度双控。围绕现代水网建设的“纲、目、结”，推进一批区域引调水工程和小型水库改

扩建工程，提升水资源优化配置能力。推进城市水厂供水能力提升，实施农村供水管网更新改造，进一步提升城乡供水能力。加快推进大中型灌区现代化建设，保障粮食安全。

持续开展河湖生态保护治理体系建设。全面排查河湖水资源、水生态问题，推动母亲河复苏行动，加快推进重点河湖生态保护与修复。加快推进河湖和已建水利水电工程生态流量确定与保障工作，强化重点河湖生态流量（水位）管控。开展重要饮用水水源地保护，推进农村水系综合治理，积极建设一批幸福河湖，优化河湖生态环境。

专栏 13 基础设施重大工程

高速公路。G4231 宁九高速和县至无为段、S24 杭合高速芜湖泰山路长江大桥、S11 巢黄高速合肥至无为段、S28 溧芜高速湾沚至三山段、宁九高速龙湾支线、芜湖至泾县高速、S11 巢黄高速白茆互通、G4231 宁九高速泉塘互通。

国省干线。G635 峨山路东延二期、G236 繁昌至铜陵段、G635 黄池河大桥、G347 泥汭至泉塘段、G347 江北大道沈巷至汤沟段、S457 繁昌至南陵段、S335 一级公路新改建工程，S220 无为段二级公路改建工程。

港口航道。芜湖港三山港区综合码头一期、芜湖港三山港区中外运码头、芜湖港无为高沟港区公用码头、芜湖港清水港区张镇作业区，芜申运河（芜湖段）航道养护、漳河（漕港口门段）航道养护。

机场。芜宣机场改扩建、无为通用机场、南陵通用机场。

铁路。宁芜铁路扩能改造工程、塔桥多式联运基地新建铁路及相关工程（二期）、裕溪口多式联运基地、高安圩多式联运基地、池铜芜宣高铁、合芜铁水联运通道、芜铜铁路扩能改造（芜湖普速铁路外绕工程）、常芜铁路、安徽北沿江铁路、芜宣机场高铁联络线、铜（南）宣铁路、芜湖高铁物流基地、芜湖动车存车基地。

水利。安徽省长江干流堤防达标建设及提质升级工程、长江干流洲滩民垸防洪建设工程、安徽巢湖防洪治理工程、安徽青弋江水阳江防洪治理工程，芜湖闸等控制性枢纽工程，漳河、花渡河等中小河流系统治理工程，安徽省三江区排涝、养马滩二站等重点涝区治理工程，鸠兹灌区、花渡灌区、白茆灌区等大中型灌区现代化建设工程。

第九篇 全面提升城市功能品质活力 建设现代化人民城市

坚持城市内涵式发展，把城市作为有机生命体系统谋划，运用“三感三力”的全新思维加强城市规划、建设、运营、治理，构建市级统筹、上下协同、分级落实的城市工作推进格局，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第三十二章 提升市域协同发展水平

“一主”为芜湖市中心城区。构建“一湾四极”城市空间结构，以江南主城为引领，推进皖江江北新兴产业集中区创新发展，加快湾沚、繁昌功能提升，完善基础设施建设，提高综合承载力和城市韧性。

——**一湾：**为长江百里生态湾。优化功能布局，构建多中心、组团式、网络化的空间结构。以长江为骨，依托龙窝湖、江南主城中心、江北中心，联动城南中心和龙湖中心，保障购物体验、休闲餐饮、复合办公、文化展示、创意创新等功能，形成古今辉映、功能复合的中央活力区。

——**优化主城：**优化公共服务设施体系建设，推进长江百里生态湾建设，提升城镇空间品质。加强新旧动能转换，推动城市有机更新，提升城市品质和人居环境，高标准配置高能级文化设施、体育设施，打造长江经济带重要的创新创业先行区、先进制造业基地、综合交通枢纽和现代化滨江大城市。

——**创新江北：**聚焦车、数等主导产业的技术创新与强链补链；发力大智造，以科技创新推动产业创新，加快培育新质生产力，推动科技创新与产业创新深度融合，形成芜湖融入区域发展的创新高地。依托大龙湾组团建设前湾市级中心，布局区域公共服务设施、新数字产业、信创产业和智能网联新能源汽车研发创新平台；依托沈巷组团，布局智能网联新能源汽车、光伏新能源等先进制造业。对接长三角发达地区，强化产业创新发展，支持建设长三角先进制造业基地、综合交通枢纽。

——**西南绿色：**整合繁昌城区、繁昌经开区、龙湖新城、芜湖高新技术开发区西南片区的功能布局。做大做强汽车动力总成制造基地，促进新兴产业聚链成群，推动冶金锻造、纺织服装、水泥建材等传统产业焕新升级；依托港口优势推动多式联运与港产城融合发展；保障高能级公共服务设施用地需求；充分发挥长江、浮山、响水涧、马仁山等资源优势，建设长江南岸生态绿色发展区。

——**东南新兴：**聚焦航空装备制造核心赛道，推动全国通用

航空产业综合示范区建设，持续优化“不出园区造飞机”的产业生态，加快建设航空装备制造集聚区。做强做优现代化产业体系，强化科技创新核心地位，推动现代职业教育高质量发展，深化产教融合。深入推进全国美丽乡村先行区建设，打造全域旅游示范区，加快推动共同富裕。谋划打造空港经济区。

“两副”为无为城区和南陵县城。坚持县域发展向县城集聚、县城发展向主城区靠拢，推动无为市、南陵县市域副中心能级跃升。完善无为城区、南陵县城公共服务设施、市政公用设施，提升县城综合承载能力。依托优势资源发展特色产业，推进乡镇分散工业向县城、产业园区集中，建设人口和产业集聚发展的重要载体，有序推进农业转移人口就地就近城镇化。

——**无为市：**加快融入长三角一体化发展及合肥都市圈，强化与芜湖市区空间协同发展，构建“一带一屏、一核三区”的市域国土空间总体格局。立足区域资源禀赋，因地制宜支持农业分类发展，构建“一心三区”的市域农业空间格局。严守生态保护红线，以自然保护地为核心，构建“一江一屏、两心四廊”的市域生态空间格局。提升中心城区功能等级，坚持城乡统筹发展，构建“一主一副四组团”的市域城镇空间格局。

——**南陵县：**构建以城中片区为核心，城东、城北、城西三大片区差异化特色发展，漳河、后港河、洪湖水系串联形成三条绿色廊道，南部生态度假区联动协同的“1331”中心城区空间结

构。城中片区重点集聚商业商务功能，打造城市综合服务中心；城东片区突出现代服务业与文创功能，建设现代化宜居新区；城北片区坚持生态优先、蓝绿交织、产城融合，建设生态新区；城西片区以培育现代产业体系为重点，打造产业新城；南部生态度假区强化生态休闲与旅游度假功能，建设南陵城市后花园；聚焦“汽车强镇”核心目标，推进许镇产业新城建设。

“双轴”为沿江发展轴和 G60 科创走廊。加快与南京都市圈协同联动，推动芜马同城化和芜宣一体化。推进重要产业集聚功能区高质量发展，重点保障江北新区、经开区、高新区（弋江区）等重要产业集聚功能区用地空间。以“港产城三位一体”为主线，系统推进港产城一体化发展，提升人口产业集聚能力和产城融合水平，构建“以港促产、以港兴城、港以城兴、港城共荣”的现代化样板。高质量建设芜湖港口型国家物流枢纽和芜湖专业航空货运枢纽港，推进国家物流枢纽承载城市建设。

“多点”为石涧镇、高沟镇、孙村镇、襄安镇、牛埠镇、许镇、弋江镇、六郎镇、红杨镇、荻港镇等重点镇。立足“新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化”协同发展，突出地域特色、改善生态环境、培育特色产业，完善公共服务，并在空间上予以充分保障。增强重点镇对周边乡镇的辐射带动能力，推动城乡融合发展。

第三十三章 大力实施城市更新

完善城市更新体制机制建设。制定城市更新条例，稳步推进中央财政支持实施城市更新行动相关任务落实。强化“全要素”保障，完善项目储备和生成机制，健全资源匹配、土地供给、资金筹措等制度，全面落实房屋安全体检、房屋安全管理资金和房屋质量安全保险等房屋全生命周期安全管理制度。强化“全过程”支撑，探索形成策划、设计、投资、建设、运营一体化推进模式，培育城市运营商。

推进城市污水管网全覆盖样板区和厂网一体运行维护示范区建设。坚持科学精准治理，重点开展朱家桥、城南城市生活污水全覆盖样板区建设，实施城区管网攻坚等项目，深化“厂网一体”运维和按效付费机制，实行全周期“统一管理、统一调度、统一运营”。

推进老旧片区更新改造集中示范区建设。划定老船厂、镜湖、四褐山、繁阳、湾沚和三山等重点片区，对老旧小区、老旧街区、老旧厂房等存量资源进行更新改造。稳妥推进城市危旧房改造，推进城中村更新改造，重点解决管网老化、公共设施缺失等问题，支持有条件的楼栋加装电梯。补齐“一老一小”等基础设施，聚焦烟火旧巷创意蝶变，打造滨江老城区复兴新案例。

推进历史文化街区活化利用。深入开展古城片区更新改造，

加快堂子巷等项目建设，推进文商科旅一体发展，聚焦历史文脉赓续传承，打造消费型基础设施新典范。鼓励民企以轻资产运营模式盘活国资闲置厂房、老旧建筑等资源，打造精品民宿、沉浸式文旅体验等新业态。

加快推进产城融合发展。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，有序引导单一功能产业园区向产城融合、职住平衡的产业社区转变。持续推进滨江、“三湖”、环境湖等重点片区更新改造。坚持以产业发展为动力，加快创新资源要素集聚，以城市功能完善为支撑，持续激发消费活力，促进产业与城市空间的协同共生。

加大低效用地再开发。系统推进低效片区综合整治，提升片区土地利用整体质效。推动土地混合开发利用和建筑功能合理转换，建立正负面清单，加强存量空间资源治理。探索建立闲置和低效工业用地“健康体检+土地管家”工作机制，完善闲置和低效用地退出机制。

推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，积极落实房地产开发、融资、销售等基础制度，促进房地产市场平稳健康发展。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。进一步清理住房消费不合理限制性措施，优化住房公积金政策，着力释放住房需求。增加改善性住房供给，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。推动物业服务多样化升级，深度融合物业管理与基层治理。

专栏 14 城市更新攻坚行动

健全体制机制。出台城市更新条例，制定芜湖市城市更新项目入库管理办法，编制芜湖市城市更新项目入库指引。完善城市体检工作机制，落实“一年一体检、五年一评估”工作。

更新重点片区。推进“三湖”、四褐山、范罗山等片区成片更新，加快打造一批典型项目，建成桥北老工业园升级改造、老飞阳产业园及周边高端产业园改造、北湾智能装备制造园品质提升、波尔卡街区改造、蜻蜓湖老街区改造、凤凰山铁山巷片区更新、陶塘里特色文化街区、堂子巷及其周边城市更新等项目，推进老旧居住区宜居改造、城市公共空间改造提升、老旧街区（厂区）转型提质。

建设完整社区。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，引导居民、设计师等参与社区建设。“十五五”期间，创建 8 个以上完整社区。

改造提升基础设施。建成滨江污水处理厂二期工程、大龙湾污水处理厂一期二阶段项目，不断提升城市污水处理能力。系统化全域推进海绵城市建设。新建雨水管网 68 公里，改造雨水管网 150 公里，新建污水管网 70 公里，改造污水管网 100 公里；新扩建水厂 4 座，新建供水管网 66 公里，改造供水管网 231 公里；建设天然气门站 4 座，调压站 6 座，新建燃气管网 245 公里，改造燃气管网 167 公里。

保护历史文化。编制芜湖市城乡建设历史文化保护传承方案，出台芜湖市历史文化街区保护利用办法，制定芜湖市历史建筑保护利用办法，持续完善历史文化保护制度体系，构建保护传承长效机制。推进历史文化街区修复和历史建筑修缮，探索合理利用文化遗产路径。

第三十四章 建设安全韧性城市

加强城市排水防涝能力建设。不断提升城市生活污水收集处

理效能，打造城市生活污水管网全覆盖样板区。全面加强城市排涝能力建设，推进雨水管网、排涝泵站提标改造。完善“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系，整体提升城市内涝治理水平，持续推进海绵城市建设。

强化水、电和燃气供应能力。加快推进滨江水厂及江北集中区备用水源建设，大力实施老旧供水管网、居民小区二次供水改造，持续做好分区计量管理。高标准建设城市配电网，常态化推进城中村、老旧小区电网改造升级，深入实施农村电网巩固提升工程。持续推进储气调峰设施建设，加强燃气管道运维情况动态监测和评估，动态更新改造老旧燃气管网，继续实施餐饮等场所“瓶改管”、“气改电”工作。深化水电气网联合报装“一件事一次办”，持续实施供水供气可靠性评价机制，不断提升用户满意度。

优化城市生命线安全工程运行管理。明确城市生命线监测报警处置一套流程，严格报警推送单位和处置单位二类监管，划分黄色、橙色、红色三级预警，强化行业主管部门、设施管理单位、设施运维单位和城市生命线安全监测中心四层联动，形成“统一监测、部门联动、高效处置”的运行管理模式，不断提升城市安全运行的监管水平。统筹地上地下空间利用，加强综合管廊建设。推动城市平急两用公共基础设施建设。加强城市防震、消防以及应急防灾体系建设，加快城市应急避难场所建设。

提高城市交通服务品质。强化快速路骨架，加快实施长江北

路互通连接线、中江大道互通连接线、万春东路快速化等工程，推进大工山路快速化、大工山路东延、港湾路东延、徽州路南延快速化、欧阳湖路新改建、利民路东延及道路改造等项目前期工作。持续加密路网，提高路网连通性与可达性，促进道路与周边用地的深度融合，提高干线道路资源利用率。加大次干路、支路建设改造力度，持续实施打通“断头路”、畅通“微循环”行动，构建城市生活性集散交通，缓解老城区道路拥堵问题。推进轨道交通二期工程项目前期工作。加快建设停车设施，缓解“停车难”问题。进一步优化城市货运网络布局，持续提升物流运输效率。

巩固城市水环境治理成效。建立污水系统运营管理调度平台，持续开展源头整治、管网修复、水体治理等工作。严格落实河湖长制，加强城市已治理黑臭水体专业运维。落实“河道巡查、定期监测、月度公示”制度。强化水体智慧监管，实现从传统人工监测向智能化、精细化监测转变。

第三十五章 深入推进以人为本的新型城镇化

推进以县城为重要载体的城镇化建设。“一县一策”推进以县城为重要载体的城镇化建设，深化经济发达镇行政管理体制改革。统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档

升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载能力，提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。

培优育强县域特色产业集群。充分发挥县域产业比较优势，瞄准主导产业方向，做优做强特色产业集群，建成一批经济强镇。到“十五五”末，力争实现百亿规模集群县域全覆盖，新增县域特色产业集群2个。各特色产业集群新增布局技术研发、检验检测、中试熟化等高水平综合性公共服务平台不少于1个，围绕相关产业发展布局一批概念验证、中试平台。鼓励龙头企业将配套伙伴企业纳入共同的供应链管理，建立稳定的供应、生产、销售等协作、配套关系，构建产业融合发展生态，引领带动集群生产模式从生产加工向研发设计、品牌建设、管理服务等高附加值环节延伸。

完善县域公共服务保障体系。强化交通和安全服务保障。健全配套交通管理设施和交通安全设施，畅通对外连接通道，提高县城与周边大中城市互联互通水平。健全防洪排涝设施，逐步消除严重易涝积水区段。推进县级医院提标改造，提高传染病检测诊治和重症监护救治能力，依托县级医院建设县级急救中心。扩大教育资源供给，推进人口净流入地区学校扩容增位。提升公办养老机构服务能力，完善公建民营管理机制。

第十篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

全面推进乡村振兴，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，大力推进和美乡村建设，加快农业现代化建设，聚焦农业科技创新、国际贸易等方向，持续锻长板、补短板、固底板，全力激发农业农村现代化发展内生动力，构建城乡融合发展新格局。

第三十六章 提升农业综合生产能力和质量效益

夯实粮食安全根基。聚焦“稳面积、提单产、增效益”，立足区域粮食生产资源禀赋，对标先进地区生产水平，落实最严格的耕地保护制度，坚持良田粮用，实施高标准农田建设及改造提升工程。补齐土壤改良、农田灌排设施等短板，促进耕地数量质量提升。坚持科技赋能，加快推动粮食生产关键核心技术推广应用，突出绿色增粮，完善科技创新体制机制，加快提高单产水平。确保粮食播种面积和产量分别稳定在 335 万亩、28 亿斤以上，巩固“芜湖大米”品牌建设成效。

持续优化产业结构。提升粮食综合生产能力，确保重要农产品稳产保供，结合地方实际，优化调整农业生产结构，合

理布局功能区，保障优质肉蛋、水产品、蔬菜等供应。全面推进种业振兴，打造区域性种业创新高地。加快建设一批数字农业基地和数字农业工厂，在农业生产和监管全领域打造高水平数字化应用场景。强化农机农艺融合，提高农业良种化水平和主要农作物耕种收综合机械化率。推进农业科技创新、成果转化和技术融合，健全基层农业推广和农业社会化服务体系。持续抓好非洲猪瘟、草地贪夜蛾等防治，健全动植物疫病防控体系。

推进产业体系升级。加快农村一二三产业深度融合步伐，推动乡村富民产业提质增效。加快推进“芜湖大米”优势特色产业集群项目建设。加大龙头企业培育力度，构建农业产业化龙头企业分级梯队，培育若干个有影响力的农业产业化国家重点龙头企业。大力发展农产品加工业，打造农产品加工园区，培育一批年产值超 10 亿元的规上农产品加工企业。发展“三品一标”农产品，支持龙头企业做大做强，培育一批在全国有影响力的企业品牌和产品品牌。重点布局休闲食品、宠物经济等赛道，建设绿色食品园区，推进坚果、零食、宠物食品等产业全产业链发展。推进化肥控量增效、农药减施增效，集成推广高效节水、种养循环等绿色低碳生产方式，提高秸秆、畜禽粪污综合利用率。实施好长江流域农业面源污染治理项目。培育休闲农业和乡村旅游发展新业态，挖掘乡土旅游资源，打造差异

化、特色化乡村旅游新场景，规划一批具有代表性的乡村旅游精品线路。

第三十七章 推进宜居宜业和美乡村建设

提升农村人居环境水平。深入学习运用“千万工程”经验，统筹推进和美乡村建设，分类有序按需编制村庄规划，加强乡村空间设计和风貌管控。推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，优化农村地区国土空间布局。开展全域村庄清洁行动，持续抓好农村垃圾、厕所、污水“三大革命”，完善农村生活垃圾收运处置体系，提高农村无害化卫生厕所覆盖率，健全粪污资源化利用和长效管护机制，提高农村生活污水治理率。

完善基础设施与公共服务。一体化推进农村水、路、房、电、网提档升级。持续推进农村客运班线公交化改造。深化县域商业体系建设，巩固快递进村基本全覆盖成果。提高农村基本公共服务水平。优化区域教育资源配置。推进紧密型县域医共体建设提质升级。落实连续参保和当年零报销的农村居民次年大病保险最高支付限额提升工作。逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。完善农村养老服务设施。优化农村普惠托育服务布局。扩大未成年人救助保护机构覆盖面，提升留守儿童和困境儿童关爱服务质量。

创新乡村运营机制。构建全周期运营体系，将乡村资源优势、生态优势转化为经济优势、发展优势，形成“一村一品”的独特竞争力。整合产业、旅游等资源要素，培育乡村旅游精品村和节庆经济，打造跨村联动样板村，形成“规划引领、产业强基、生态筑底、要素聚力、机制焕新”的乡村振兴路径。

提高乡村治理水平。推动健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，探索创新乡村治理新模式新路径。继续推广积分制、清单制、数字化等治理方式。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进农村矛盾纠纷排查化解。推进农村移风易俗。

第三十八章 提高强农惠农富农政策效能

优化资源要素保障。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。着力完善乡村振兴投入机制，发挥好乡村振兴投资基金作用，全力推动扩大农业农村有效投资，促进农业新质生产力发展。优化完善现代农业高质量发展产业扶持政策，提高强农惠农富农政策效能。加强粮食购销和储备管理。推进农业保险覆盖面进一步扩大，风险保障水平进一步提高。突出对新型农业经营主体带头人的系统培育和综合支持，打造一支与农业农村

现代化相适应，能够引领一方、带动一片的乡村产业带头人队伍，加强乡村人才队伍建设，激发乡村振兴人才创新创业创造动力。推动城乡要素双向流动，培育高素质农民，鼓励知识青年返乡入乡。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。统筹建立常态化防止返贫致贫机制。建立健全统一规范、精准识别的常态化防止返贫致贫监测体系，提高监测效能。建立分类帮扶和动态调整机制，坚持开发式帮扶与兜底保障相结合。规范帮扶政策体系，增强产业帮扶质效，加大就业帮扶力度，健全基本生活救助制度，完善教育、健康帮扶政策和养老保障等支持政策，增强内生发展动力，兜牢民生底线。优化常态化帮扶体制机制，压实常态化帮扶责任，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

持续深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。完善农村产权交易市场体系，扩大集体资源资产进场交易范围，提升农村产权流转溢价。深化农村集体经营性建设用地入市改革，激活农村土地资源要素，提高资源配置效率。强化农村宅基地审批管理服务，积极稳妥盘活农村闲置住宅。巩固农村集体产权制度改革成果，探索赋予农民集体资产股份权能机制，深化农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，增加农民财产性收入。扶持发展新型农村集体经济，以党组织领办合作社等为牵引，持续拓宽村集体增收途径。

专栏 15 农业农村现代化建设重点工程

稳产保供提升工程。高标准农田建成比例超 90%，粮食播种面积和产量稳定在 335 万亩、28 亿斤以上，智慧“芜湖大米”种植面积达 80 万亩，蔬菜种植面积稳定在 75 万亩、产量 160 万吨以上，生猪出栏量稳定在 40 万头。主要农作物耕种收综合机械化率稳定在 91%以上。

种业振兴推进工程。建立全省首个优质稻米品种创新基地，收集保存优质水稻育种资源 2000 份以上。培育具有知识产权的优质水稻突破性新品种 3 个以上。支持龙头企业向“育繁推一体化”、“种粮一体化”发展，推动种子企业规模化、品牌化、专业化。

乡村产业升级工程。规模以上农产品加工营收年均增长率超 5%，“三品一标”农产品超 700 个。聚焦精品粮油、休闲食品等领域，发展绿色食品产业，力争 2027 年全市绿色食品全产业链产值突破 1000 亿元，建成一批超百亿元的绿色食品产业园区。

和美乡村建设工程。分类有序、片区化推进乡村建设，打造更多美丽宜居的乡村样板。加快推进农村人居环境质量全面提升，畜禽粪污综合利用率超 86%，农作物秸秆综合利用率稳定在 95%以上。乡村治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

富民强村振兴工程。农村居民人均可支配收入超 4.6 万元。全面消除集体经济薄弱村。推动帮扶产业高质量发展，促进脱贫人口稳岗就业。

农业农村改革工程。农村宅基地确权登记颁证率达 100%，出台农村集体经营性建设用地入市管理办法。发展新型农村集体经济，农民专业合作社稳定在 3400 家，家庭农场数超 11200 家，农业社会化服务组织数超 1200 个。

第十一篇 激发文化创新创造活力 建设彰显江城魅力的新时代文化强市

坚持以文塑旅、以旅彰文，促进文化旅游与科技、工业、农业、交通、教育、商业、体育、康养等跨界融合，持续激发“文旅+百业”、“百业+文旅”活力，不断延伸产业链、催生新业态、创造新价值，把文化旅游业打造成为彰显江城魅力的支柱产业。

第三十九章 全域深化文旅融合

强化“欢乐芜湖”品牌塑造。深度挖掘城市文化根脉，围绕长江文化、徽商文化、汽车产业、动漫游戏产业等特色，打造城市形象 IP。建立长江国家文化公园芜湖段重点项目库，持续加快推动长江文化深层次研究、长江文化地标打造、长江文化艺术精品创作。办好神山音乐节、长江文化交流周、芜湖有戏、风情鸠兹、大地欢歌等“欢乐芜湖”系列品牌文旅活动，鼓励支持旅游景区开发夜游产品，营造节日氛围、集聚城市人气、促进文旅消费。

构建全域旅游发展格局。强化区域资源整合，重点推进镜湖片区、鸠江片区、弋江片区、经开片区四大城市组团和无为组团、南陵组团、湾沚组团、繁昌组团四大乡村组团建设，构建“城市

大休闲+乡村微度假”全域旅游新格局，打造精品旅游线路。完善“六个一”乡村旅游产品体系、民宿度假产品体系。实施入境旅游促进计划，针对不同客源市场定制推广策略，完善多语种旅游指南，提升景区外语服务水平。

推动文旅产业融合发展。深化“文旅+百业”理念，培育多元复合型文旅业态。构建智慧文旅创新生态，加快培育旅游演艺、动漫游戏、微短剧等新型业态，推动大数据、5G、人工智能、AR/VR 等技术在文旅消费场景应用，打造沉浸式体验新空间。培育壮大骨干文旅企业，打造文旅雁阵产业体系，鼓励现有行业头部企业布局文旅产业及细分领域，激活中小型企业围绕大型企业形成生态合作的市场活力。加快推进文化创意产业园区（街区、楼宇）建设，建强用好芜湖神山文化科技产业园等重要载体，推动文旅产业聚链成群、集群成势。持续扩大市场主体规模，吸引一批成长性好、创新力强的文旅企业及平台落户。扎实推进国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设和国家级文化产业赋能乡村振兴试点建设。

完善全域旅游基础设施。持续实施“一景一案”提升行动，推进旅游设施设备更新，推动游客服务中心数字化智能化转型，加快适老设施、无障碍设施改造，打造一批新型旅游服务中心，拓展景区综合功能。构建“快进慢游”交通网络，推动旅游风景道和景区连接道路等改造提升。积极引导社会资本投资乡村旅游，持

续打造“皖美休闲旅游乡村”。

第四十章 繁荣发展文化事业

加强文化遗产保护传承利用。加强不可移动文物名录、责任、监管三个体系建设，推进系统性保护和统一监管。推进人字洞、繁昌窑、大工山—凤凰山铜矿、牯牛山城址等考古工作。加强革命文物保护利用，提升红色旅游线路产品品质。提升博物馆服务供给能力。加强非物质文化遗产保护传承和创新利用，完善四级非遗代表性项目、代表性传承人名录体系。实施芜湖铁画传承与发展三年行动，持续擦亮芜湖铁画、无为鱼灯等芜湖非遗名片，打造具有当地特色的非遗工坊品牌和非遗特色产品。大力推动非遗进景区、进街区、进乡村、进社区、进学校，培育一批非遗合伙人和非遗美学消费新场景。

优化文化产品供给。营造良好文化生态，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，提升文化原创能力，加快培育高水平文化人才队伍。规范引导民营艺术院团发展，激发文艺创作活力。持续开展濒临失传剧种公益性演出。实施文艺作品质量提升行动，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，每年创作优秀文艺作品不少于 10 部，力争每年获得国家级、省级文艺奖项不少于 2 个。

提升公共文化服务效能。倡导机关、学校和企事业单位等参与公共文化场所建设，推动新建小区配套公共文化设施，鼓励与养老、托幼设施融合布局、共享资源。创新实施文化惠民工程，提高“送戏进万村”质效，办好“周末剧场”、露天电影放映等各类群众文化活动。策划面向特殊群体的公共文化服务品牌，支持群众自办文化活动，促进优秀群众文艺作品创作，鼓励开展创意市集、音乐角、嘉年华等活动。拓展数字服务场景，建设覆盖全市的数字档案馆一体化平台，提升乡镇文化站、村文化活动室智能化服务水平。推进“书香芜湖”建设，提升芜湖书房运营管理水平。深入开展文化志愿服务，增强文化志愿服务效能。

专栏 16 文化旅游支柱产业培育工程

打造文旅产业载体。建立重点文旅项目库，完善项目调度机制。稳步推进文化产业赋能乡村振兴试点工作。支持文创园区内龙头企业开展产学研联动，促进各类文化楼宇、文化街区、文创园区等产业载体创新发展。

提升考古遗址保护利用水平。推进繁昌窑国家考古遗址公园、人字洞省级考古遗址公园、大工山—凤凰山铜矿省级考古遗址公园建设。

实施芜湖铁画传承与发展三年行动。建设 1 个铁画产业综合性服务平台，打造 2 个铁画产业集聚园区（街区），实施芜湖铁画“3 大行动”（芜湖铁画技艺传承行动、芜湖铁画产业促进行动、芜湖铁画 IP 推广行动），完成“4 个一百”工作目标（百名铁画工匠、百幅铁画数字藏品、百场铁画巡展巡演、百佳铁画创意设计）。

推进公共文化服务提质增效。高标准建成新型公共文化空间 100 个，实施“五个一批”（一批业务专家、一批创作骨干、一批文艺团队、一批创排基地、一批群众文化辅导员）建设，挖掘培育 50 名业务专家、200 名创作骨干、300 个文艺团队、30 个创排基地、500 名群众文化辅导员，打造“15 分钟品质文化生活圈”。

统筹推进群众体育和竞技体育发展。以需求为导向，充分挖掘城市“金角银边”空间，配建群众身边“小而美”的全民健身场地设施，进一步优化城市社区“15 分钟健身圈”布局。持续推进公共体育场馆免费或低收费开放，鼓励社会力量参与运营管理。完善“校、县（市区）、市”三级青少年体育赛事活动体系，办好“徽青赛”、市中小學生阳光体育运动会等赛事活动。优化运动项目布局，鼓励中小学大力发展“三大球”，推动市青少年体校、市体育运动学校高质量发展，加强体育传统特色学校建设，鼓励和支持“市队校办”、“市队县（市区）办”，打造高水平训练基地，稳步提升芜湖竞技体育综合实力。大力传承、弘扬中华体育精神，深入挖掘地方特色资源，推动体育与文旅、科技、商贸、会展等业态深度融合，培育打造具有影响力的本土品牌赛事，大力发展赛事经济。依托本地优质自然资源，积极发展水上、航空等户外运动项目，推动建设高质量户外运动目的地。

第四十一章 践行社会主义核心价值观

坚持用党的创新理论凝心铸魂。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。推动理想信念教育常态化制度化，发挥“芜湖·学无止境”理论宣讲联盟作用。持续推进马克思主义理论研究和哲学社会科学

研究。加强和改进思想政治工作，开展“皖若春风”系列思政活动，全面加强机关、学校、企业、社区、农村等领域，特别是新兴领域思想政治工作。实施公民道德建设工程，持续开展“践行核心价值、打造好人芜湖”主题实践，深化“好人芜湖”品牌提升行动，加强道德模范、身边好人等先进典型学习宣传。发挥芜湖烈士陵园、王稼祥纪念园、新四军第七师纪念馆等红色文化资源育人功能，强化青少年理想信念教育。加强和改进未成年人思想道德建设，推进“新时代好少年”学习宣传，强化乡村学校少年宫阵地建设。

统筹推进城乡精神文明建设。坚持常态长效，按照瘦身、减负、少测、低扰、降噪、提质的思路优化精神文明建设工作机制。推动县级城市文明水平提升，深化文明村镇创建，广泛开展“乡风文明村”、“乡风文明户”等乡风文明激励活动。创建文明城市（县）、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。完善新时代文明实践体系，深化拓展新时代文明实践中心（站、所）功能，培育文明餐桌、文明交通、文明旅游、文明观演观赛、文明上网等文明风尚行为，持续深化移风易俗。

着力提升全民科学素质。大力弘扬科学精神和科学家精神，广泛营造热爱科学、崇尚创新的社会氛围。完善科技馆、社区科普馆等科普基础设施，培育素质优良的科普工作队伍，全面提升科普服务能力。加强青少年科学兴趣引导和培养，运用新技术手

段，丰富科普作品形态，创新开展科学普及活动，推动科普工作融入经济社会发展各领域各环节。

加强网络文明建设。提升信息化条件下文化领域治理能力，依托“芜小信”网络文明品牌，培育积极健康、向上向善的网络文化，共建网上美好精神家园。加强网络内容建设和管理，开展“江淮净网”系列行动，推进新闻宣传与网络舆论一体化管理，落实“皖江前哨”工作制度，进一步完善舆情风险源头排查监测研判预警、协同应对处置等工作机制。健全网络综合治理体系，规范网络内容生产、信息发布和传播流程，督促互联网企业履行社会责任。

提升城市传播力影响力。加强主流媒体系统性变革，打造具有强大竞争力的新型主流媒体。利用现代传播技术和多元融合平台，打造“芜湖起飞”城市宣传 IP，实现跨圈层传播。创新话语体系和表达方式，增强主流媒体国际传播能力，讲好芜湖故事，提升城市品牌全球辨识度与文化软实力。

第十二篇 加大保障和改善民生力度 推动共同富裕迈出坚实步伐

坚持在高质量发展中保障和改善民生，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，扎实推进共同富裕。

第四十二章 实施就业优先战略

促进高质量充分就业。加快推进公共就业服务能力提升示范项目实施，完善就业支持与公共服务体系，实施青年、创业、技能、服务、数据五项增值行动，稳定和扩大高校毕业生、农民工、脱贫人口、退役军人、残疾人等重点群体就业，分级分类帮扶困难群体就业，支持多渠道灵活就业。推动“创业芜湖”品牌提档升级，推动创业政策、项目、平台、资金、服务等系统集成、快捷直达，营造更具黏性的创业生态，助力中小企业发展，持续壮大市场主体规模。以服务重点产业发展为中心，聚焦“鸠兹科创湾”等载体，“一园一特色”发展特色创业服务体系，充分释放创业带动就业效应。迭代升级“高薪优岗”计划。完善劳动关系协商协调

机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。

优化人力资源服务体系。提升人力资源智慧平台保障能力，集约化打造线上招聘服务总平台，实现用工监测与服务、需求预警、保障调度的全流程闭环管理。深入推进人力资源服务业与制造业融合发展试点城市建设，集聚人力资源服务业龙头企业，推动人力资源服务业高质量发展，实现“机构、园区、市场”良性互促。到2030年，建成1个人力资源社会保障部重点联系人力资源服务产业园，培育3家省级人力资源服务骨干企业，规上人力资源服务机构数量突破400家。

深入推进技工强市建设。以深入实施“技能照亮前程”培训行动为牵引，广泛开展职业技能培训，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体的项目化培训模式，显著提升培训后的技能提升率、就业成功率和岗位匹配度。加快构建面向全就业群体的技工教育招生培养体系，打造特色鲜明的高水平专业群。到2030年，全市技能人才总量达74万人，占就业人员比例达30%左右。

专栏17 就业创业和技能培训行动

智能制造实训与数字人才培养行动。聚焦智能网联新能源汽车、机器人产业发展和企业数字化转型需要，高标准建设皖江人力资源公共职业训练基地，支持芜湖机械工程学校建设实训基地。广泛开展社会合作，高效发挥公共实训基地资源优势，探索高技能人才培养新模式。进一步推动产学研结合，赋能制造业高端化、数字化转型，

促进产业升级和推动技术创新。

数据增值行动。构建以就业为重点，就业创业与社会保险、劳动关系、人才人事等业务协同联动，教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享的赋能机制，建立市级全口径就业数据库，实现公共就业服务全域监测。依托省数字人社综合信息平台，建设市智能化就业服务平台，完善公共就业服务数字基础设施。推进“人工智能+就业”应用，开拓智能招聘、职业指导、能力测评等应用场景，打造数智就业服务新模式。

推进技能型社会建设。持续推进技工强市建设，聚焦技能人才培养、评价、使用、激励周期，着力构建覆盖全体劳动者、贯穿全生命周期、服务全产业链的高素质技能人才队伍，促进劳动者提技就业增收。深化技能人才评价改革，全面落实“新八级工”职业技能等级制度。健全多层次职业技能竞赛体系，推动赛事成果转化应用。

建设高标准汽车行业人才市场。基于汽车产业人才需求，加快汽车行业人才市场建设，全面提升汽车产业人才要素市场化配置水平，加快推进汽车产业和人力资源服务业深度融合。

第四十三章 推动居民收入持续稳定增长

实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，推动形成橄榄型分配格局，力争城乡收入比缩小至 1.6:1。促进工资性收入合理增长。加强企业工资分配宏观指导，加快构建技能导向的薪酬分配制度，推动工资分配向生产经营一线倾斜。拓展经营净收入空间。持续孵化优质个体工商户，鼓励市民结合新需求、新业态开展市场化个性化经营，提

升市民的财富创造力。保障财产净收入安全增长。进一步丰富适合个人、家庭投资的金融产品，推动居民自有房产保值增值。强化转移净收入调节作用。扎实开展以工代赈工作。加大临时救助和城市职工解困脱困帮扶力度，提升财政兜底保障水平，提高困难群众和经济薄弱地区居民生活水平。优化保障政策，健全各类保障标准与物价水平挂钩的动态调整机制，推动各类惠民政策从“人找政策”到“政策找人”的精准化提升。

第四十四章 建设高质量教育强市

深化高质量公共教育服务供给。聚焦教育发展不平衡不充分问题，推进基本公共教育服务体系建设，建设高质量教育强市。瞄准高质量供给体系，深化基础教育综合改革实验区建设，提升学前教育普及普惠水平，推进义务教育优质均衡发展，促进普通高中特色多样化发展。加快特殊教育优质融合发展，办好专门教育。强化青少年法治教育，全面提升依法治校能力。计划新建、改扩建公办幼儿园 9 所、义务教育中小学 15 所、高中 14 所，预计新增公办幼儿园学位 3150 个、义务教育学位 1.87 万个、高中学位 2.52 万个。到 2030 年，实现全市公办园在园幼儿占比达 80%以上、普惠园覆盖率达 96%以上。义务教育优质资源基本实现全覆盖。适龄特殊儿童义务教育阶段入学

率 99%以上。

深入实施德智体美劳全面发展“五大行动”。推进德智体美劳“五大行动”省级实验区建设，深化思想道德教育，加强大中小学思政课一体化建设，打造“鸠兹思政”特色品牌。推动班主任队伍高质量发展，开展中小学班主任基本功大赛、完善名班主任培养路径。实施体教融合行动，完善学生体质健康监测机制，实现中小學生体质健康优良率达 60%以上。提升学生艺术素养，构建“全域覆盖、多元互动”的美育实践网络。全面加强劳动教育，打造以中小学劳动素养大赛为代表的芜湖特色劳动教育品牌。

深化现代职业教育体系建设。推动产教融合校企合作，推进中高职贯通培养，支持高职院校与中职学校新设高职中专分校和专业学院，组织高职与中职“一对一”、“一对多”结对发展，推进中高职一体化办学。进一步推进职业院校高质量发展，支持芜湖职业技术大学建设特色鲜明、国内一流的高水平职教本科，支持以安徽商贸职业技术学院、安徽机电职业技术学院为基础设立安徽应用技术职业大学，支持安徽扬子职业技术学院创建职教本科，加快推进安徽中医药高等专科学校三山校区建设。围绕产业发展定位，布局服务主导产业的职业院校，重点服务智能网联新能源汽车等新兴产业发展。

实施在芜高校能级提升工程。支持安徽师范大学等在芜高校

“双一流”、“双特色”建设。支持安徽工程大学、皖南医科大学申报博士学位授权单位。支持芜湖学院与上海交通大学深入合作，建设高水平应用型大学。支持安徽中医药高等专科学校创建中医药特色鲜明的应用型本科院校。鼓励在芜高校根据主导产业、新兴产业和未来产业需求，深化新工科、新医科、新农科建设，加强智能网联新能源汽车、机器人、低空经济等专业建设。支持安徽农业大学繁昌创新港、安徽机电职业技术学院繁昌校区等项目建设。

建设高素质专业化教师队伍。推进师德师风建设，强化师德师风考评，建立师德考核负面清单制度。加强正向激励，完善教师待遇。加强中小学教育高层次人才引进和培育，重点引进教学、教研成果显著及人工智能、科技工数、国际化教育等紧缺人才，破除人才引进体制机制障碍，放宽高层次人才年龄、职称等要求。实施“行知计划”，分层次培养市级卓越教师（名校园长、名班主任、名师、学科带头人）、骨干教师、“教坛新苗”。健全教师培训体系，实施“智慧芜师”培训计划，全面提升中小学教师队伍数字素养、应用技能及研究能力。深化“县管校聘”管理体制改革，加大校长教师交流轮岗力度，促进资源均衡配置。实施县中头雁教师岗位计划，打造一批县域普通高中领军教育人才。“十五五”期间，引进 30 名教育高层次人才，分层次培养 400 名卓越教师、1500 名中小学市级骨干教师。

深入实施教育数字化战略。强化市“互联网+教育”大平台数

字基座支撑能力，深化国家、省、市、县、校五级联动的智慧教育平台应用体系。规模化培育“人工智能+教育”应用星级实验学校，以教育部人工智能基地校为引领，孵化市级“人工智能+教育”应用先行区、先行校。实现中小学人工智能课程全域普及。加强人工智能应用研究，创新教学模式、变革学习方式、优化教学流程。持续提升师生数字素养，积极探索人工智能赋能教师队伍建设和教育特色发展模式。

持续扩大教育领域对外开放。推进教育长三角一体化发展、引进国际化教育资源、开展国际交流合作、实施教育合作帮扶、推动市级与县市区教育会商协作。加快教育对外合作交流，形成合作共赢的教育对外开放格局。积极推进长三角、珠三角、京津冀、港澳地区及“一带一路”沿线国家教育合作，开展国际人文交流和文明互鉴。积极引进优质国际化教育资源落地芜湖，建设江北国际化高中。

提升终身学习资源供给能力。引导全民树立终身学习理念，加强终身学习平台资源建设，完善终身学习服务平台运行。深化全民阅读，不断提高人民受教育程度。扩大社区教育资源供给，办好各级老年大学，推动各类学习型组织建设。推进构建人人皆学、处处能学、时时可学的“泛在学习空间”，构建服务全民的终身学习体系。

第四十五章 推动社会保障更加公平持续

健全社会保障体系。完善以基本医疗保险为主体的多层次医疗保障制度体系建设，全面落实医疗保障筹资政策，巩固全民参保成果。落实基本医保省级统筹，提升基本医疗保险基金抗风险能力。扩大失业、工伤保险覆盖面。健全新就业形态人员职业伤害保障制度。积极引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加社会保险。发挥各类商业保险补充保障作用。推进企业年金扩面，全面实施个人养老金制度，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，优化调整城乡居民基本养老保险缴费档次和激励机制，全面推进城乡居民基本养老保险集体补助工作。到“十五五”末，全市参加城镇职工基本养老保险人数占基本养老保险比重不断提高，城镇职工基本养老保险待遇水平逐步提高，城乡居民基本养老保险待遇保持全省前列。

优化社会救助体系。进一步健全完善分层分类的社会救助体系，健全统一认定、分层管理、动态监测、按需推送、分类救助、结果反馈的低收入人口认定和帮扶机制。积极推进“物质+服务”多元救助、“社会救助一件事”改革，着力提升社会救助工作水平，推动社会救助事业由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展，切实兜住兜准兜牢民生底线。

提升专项社会事务服务水平。持续加强婚姻登记机关规范化、标准化建设，丰富婚姻登记颁证形式和颁证场景。完善殡葬管理服务，落实惠民殡葬政策，统筹推进城乡公益性公墓和殡葬公共服务设施建设，推广节地生态安葬，保障“逝有所安”。严格规范地名命名与更名管理，强化地名标志设置标准化，完善地名管理规章制度体系。持续开展地名文化遗产认定，深化地名文化建设，加强地名文化保护与传承。

第四十六章 高水平建设健康芜湖

贯彻落实健康优先发展战略。建立完善将健康融入所有政策的体制机制和政策体系，进一步提高卫生健康保障投入水平。大力开展健康芜湖行动和爱国卫生运动，促进工作重心以疾病为中心向以健康为中心转变。实施健康素养提升行动计划，推进健康教育促进、慢性病防控、健康管理、心理健康、急诊急救、健康城市等六大提升工程，持续提升居民健康素养。统筹推进健康细胞建设，因地制宜开展“健康社区+”行动。

筑牢公共卫生防线。推进市县疾病预防控制中心标准化建设，充分发挥区域性传染病救治基地作用，提升传染病防控医疗救治能力。加强传染病监测预警、实验室检测、流行病学调查、

应急处置能力建设。持续巩固重点传染病防控成果，实现血吸虫病流行县市区达到消除标准。实施预防接种提质行动，落实适龄人群免疫规划。全方位提升血液保障和妇幼保健能力，推进院前急救体系建设。完善心理健康和精神卫生服务体系，强化职业健康风险防控。

推进公立医院高质量发展。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县市区、基层医疗机构运行保障，落实政策性亏损补助。推动公立医院在发展方式上由规模扩张型转向质量效益型。进一步深化医保支付方式改革，健全按病种（DIP）分组方案动态调整机制，完善付费管理办法。推动基层药品联动管理，健全药品监测评价体系，提升短缺药品保供稳价效能。加强医改监测调度，优化市级医改评价和通报机制，提升市级医改评价水平。

提升基层医疗卫生服务能力。实施医疗卫生强基工程，提高基层医疗机构防病治病和健康管理能力。全面推动紧密型县域医共体提质升级，推深做实紧密型城市医疗集团建设，引导人才、技术、服务下沉基层，基本实现每个乡镇卫生院、社区卫生服务中心均有县级及以上医疗卫生机构中高级职称医师派驻。建立巡回医疗制度，持续开展“优质服务基层行”活动。建立以基层为重点的慢性病防控体系，发展防治康管全链条服

务，提高服务连续性。按照“坚持定位、适应需求、合理布局、错位发展”的建设原则，加强基层医疗机构特色科室建设，打造“一院一品、一中心一特色”。加强全科医生、执业医师和护士队伍建设，提高住院医师规范化培训水平。到 2030 年，乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到服务能力标准的比例保持在 95%以上。

加快建设区域医疗卫生服务高地。发挥国家区域医疗中心项目的辐射引领作用，高质量建设运营北京天坛医院安徽医院、北京安定医院芜湖医院，推进市二院省级区域医疗中心建设，形成优质医疗服务集群。加强学科（专科）建设，提升医疗服务能力。健全会诊转诊管理体系，完善“基层首诊、双向转诊、上下联动”会诊转诊机制，引导规范异地就医行为。以信息化赋能分级诊疗，推进全民健康数智化建设。

推进中医药传承创新。依托市中医医院加强省级中医医疗中心建设，打造医疗质量优、运行效率高、发展可持续性强、就医体验好的中医医疗服务高地，强化其在皖南区域的示范引领作用。促进中医药临床成果转化，提升中医药“防治康”一体化服务能力，推动中西医协同示范发展。推进县级中医院“两专科一中心”建设，提升基层中医药服务能力。

推动卫生健康产业升级发展。以高新区（弋江区）为核心区，

加快市脑健康产业园建设，联合皖南医科大学产学研创中心，谋划建设脑健康产业转化平台，推进脑机接口临床验证，打造芜湖“脑健康”特色品牌。依托制造业优势，整合具身智能、前沿材料、生命科学等产业，推动健康装备产业向高端化、智能化、融合化发展。推进“人工智能+”医学应用，发展数字医疗、健康大数据模型产业。依托皖南中药制剂中心，打造中药制剂研发转化高地。

专栏 18 高水平健康芜湖行动

学科登峰计划。着力提升学科医疗技术水平和医学科研实力，将具有引领能力和发展潜力的专科进行重组，构建专科核心竞争力，整合优势资源，强化专科管理，打造若干个市级及以上专科（专病）诊疗中心。到 2030 年，高峰学科全部进入省级重点学科或临床重点专科建设序列，并推动若干优势学科跻身国家建设序列。

省级中医医疗中心建设项目。发挥市中医医院省级中医医疗中心优势，打造在省内具有较高知名度和影响力的中医医疗中心，承担区域内疑难重症的诊疗、会诊任务，发挥技术辐射和带动作用，引领区域中医药事业发展。到 2030 年，力争新增 2 个国家级中医优势专科。

公共场所自动体外除颤仪（AED）配置。加强各级政府对社会急救资源投入，在全市各类交通场站、大型企事业单位、学校、公园、广场、社区、体育和文体娱乐场所、大型商超、酒店、旅游景点等公共场所普及 AED 配置。到 2030 年，全市配置的 AED 达到每万人 2 台以上，总数不少于 800 台。

人才强医。实施卫生健康领域高层次人才培养计划，每年遴选一批有潜力的中青年骨干，通过资助研修、导师带教、项目支持等方式进行系统培养。

第四十七章 促进人口高质量发展

优化生育配套服务。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，推进政策范围内分娩个人“无自付”，有效降低家庭生育养育教育成本。落实带薪休假制度，严格执行产假、男方护理假、育儿假规定，定期开展女性职工生育权益保障检查。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。推进生育友好医院、儿童友好医院建设，促进生育全程系统服务。逐步探索辅助生殖项目纳入医保支付，减轻不孕不育家庭生育负担。推进“托幼一体化”发展，多渠道开展普惠托育服务。建立健全医育结合政策体系和服务体系，提供更加全面的基本医疗保健和预防服务，提升婴幼儿照护服务水平。到 2030 年，新生儿遗传代谢疾病筛查率达 98% 以上。

建设青年发展型城市。将青年元素深度嵌入城市生产、生活、生态，改造升级街区、商圈、公园等青年空间，加快建设青年发展型小区、社区、街区、园区等青年聚集地。加快培育“青春小店”等新业态，适应青年个性化就业及消费需求。加大“青年夜校”支持力度。构建“青年驿站—青年公寓—青年住房”全链条安居支持体系，降低青年安居成本。支持引导青年在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务中挺膺担当，为青春建功搭建广阔舞台。

完善养老服务体系。加快健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系。不断巩固居家养老服务基础作用，健全家庭养老支持政策，加快家庭养老床位建设，加强老年人家庭照护者技能培训，扩大社区养老服务有效供给，规范发展社区嵌入式养老服务。鼓励公办养老机构采取公办民营、公建民营形式，为失能、失智及其他特殊困难老年人提供适度普惠服务。强化居家医疗卫生服务供给，加快发展安宁疗护服务，推进长期护理保险制度落实。积极引导多元主体参与养老产业，不断丰富养老产品供给，发展银发经济。推进老年友善医疗卫生机构建设。

建设老年友好型社会。支持老有所学，利用好“赭山大讲堂”、“重温经典”等优质资源，健全社会开放学习体系，提升老年教育种类和品质。合理配置老年人文体活动场所和设施，开展适宜老年人的文体娱乐活动，加强老年人精神关爱，丰富精神生活。推动老年人社会参与、老有所为，提高“银龄行动”规范化、制度化水平，加快“银龄行动”志愿队伍建设。普及公共基础设施无障碍建设，推进社会适老化改造。完善老年人福利体系，营造养老、孝老、敬老社会环境。

专栏 19 养老服务提质增效行动

推动养老服务普惠可及。优化基本养老服务供给，完善基本养老服务清单，实行动态调整。强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务，夯实养老服务兜底保障。优化老年助餐服务网络布局 and 运营规范，保障服务连续稳定。

规范发展养老机构。制定实施普惠支持型养老机构认定与管理办法和实施细则，规范普惠型养老机构运营，大力发展价格可承受、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务。培育一批规范化、品牌化养老服务机构，持续打造“芜优养”服务品牌。

有序建设三级养老服务网络。推动县级养老服务中心建设，拓展服务示范、行业指导、应急救助、资源统筹、实训示范等功能。推动乡镇（街道）敬老院、优质民办养老机构等转型为区域养老服务中心，改扩建一批家门口的区域养老服务中心。提升三级养老服务中心规范化、标准化运营水平，拓展村（社区）站点养老服务内容。

创新科技赋能养老服务。推广使用市级养老服务综合管理系统，完善养老服务数据资源中心和管理平台。实施智慧养老机构创建工程，建设一批智慧养老机构，打造一批智慧养老应用场景。

第四十八章 保障各类群体发展权益

促进男女平等和妇女全面发展。完善制度机制与权益保障体系，统筹推进男女平等基本国策，健全妇女政治、经济、文化、社会和家庭生活全方位发展制度。消除性别发展壁垒，提升妇女健康水平、受教育程度、经济地位及社会福利。重点加强残疾、留守等特殊妇女群体关爱帮扶，推进 12338 妇联维权服务中心建设，深化婚姻家庭矛盾纠纷化解，推广新时代“枫桥经验”，提升维权服务规范化、专业化水平。推动妇女参与数字经济、灵活就业等新业态，强化职业技能培训与岗位开发，增强就业稳定性与职业尊严。深化家教家风与多元服务融合，实施家庭文明创建、家庭教育支持、家庭服务提升三大行动，选树优秀家庭典型，常

态化开展好家风巡讲。

强化未成年人关爱保护。构建分层分类保障与友好型服务体系，完善困境儿童分类保障制度，健全孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障自然增长机制及主动发现机制。加强儿童福利机构创新转型，推动“养治康教安+社会工作+技能培训”一体化发展，探索“类家庭”养育模式，并向社会残疾儿童拓展服务。推动儿童福利院“开门办院”。持续推进儿童友好城市建设。实施“爱心妈妈”结对关爱行动，强化流动儿童、留守儿童心理健康服务与精准帮扶。严厉打击侵害未成年人权益违法犯罪行为，完善监护制度与保护网络，依托未成年人保护工作站、儿童之家等阵地开展精准服务。营造关心关爱下一代的社会环境。

加强退役军人服务保障。深化退役军人管理保障改革，完善组织管理、工作运行和政策制度体系。加强退役军人服务保障体系建设，落实普惠与优待叠加、待遇与贡献匹配、保障水平与经济发展相适应的抚恤优待政策。加强困难退役军人分类分层帮扶援助和法律服务，维护退役军人合法权益。开展退役军人就业服务专项行动，强化政策支持和服务指导。加强双拥工作，强化双拥模范城创建。大力弘扬英烈精神。

提升残疾人保障和发展能力。健全服务网络与赋能发展机制，支持科技助残，提高残疾人生活质量。落实残疾人“两项补贴”动态调整与精准管理，构建“机构+站点”协同的精神障碍社区康复体系，开展“精康融合行动”。推进孤独症人士全生命周期支

持,规范无障碍环境建设。加强民政精神卫生福利中心运营保障。发展融合教育与职业教育,拓宽终身学习通道。推动残疾人数字经济就业适配与职业技能精准培训。创新公共文化服务与残健共融体育发展,完善法律服务体系,深化基层残联改革,提升助残志愿服务专业化水平。

第十三篇 加快推动经济社会发展全面绿色转型 打造生态文明建设芜湖样板

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，建设人与自然和谐共生的美丽芜湖。

第四十九章 持续深入推进污染防治攻坚

持续深化生态文明体制改革。完善生态环境行政执法与刑事司法协作机制，健全以污染源自动监控“三个全覆盖”为核心的非现场执法监管体系。加强环评与排污许可制的有效衔接，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。加快构建环保信用监管体系，完善重点行业环保绩效分级制度。深化排污权交易改革，主动服务重大项目落地。

持续深入打好蓝天保卫战。推动重点行业污染物减排，完成水泥行业超低排放改造，推动垃圾焚烧发电等行业提标治理。提升面源污染精细化治理水平，加强扬尘污染治理，做好秸秆禁烧工作。强化移动源污染治理，有序推动国二及以下非道路移动机

械和国四及以下排放标准营运货车淘汰。加强大气污染协同防治，积极参与长三角空气质量联动管控。

持续深入打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，积极推进美丽河湖建设，扎实开展长江芜湖段保护修复攻坚。加强水环境质量目标管理，强化饮用水水源地环境保护。扎实推进地表水断面生态补偿。深入开展省级以上工业园区水污染治理。扎实推进入河排污口“查测溯治”，全面建成排污口监测监管体系。推进外龙窝湖湿地公园、惠生联圩生态公园等项目建设，系统构建长江生态廊道，打造长江百里生态湾。

持续深入打好净土保卫战。强化建设用地土壤污染防治，严防新增污染。加强关闭搬迁企业腾退地块土壤污染管控和治理修复。强化农用地土壤污染防治，扎实推进受污染耕地安全利用和风险管控。严控地下水污染防治重点区环境风险。

强化固体废物和新污染物治理。强化固体废物减量化、资源化和无害化处置。提升危险废物集中处置能力。深入开展非法倾倒处置固体废物专项整治行动和重金属环境安全隐患排查整治。实施尾矿库分类分级管理，持续推进尾矿库闭库销号。深入推进新污染物治理行动，加强新污染物协同治理和环境风险管控。

第五十章 提升生态系统多样性稳定性持续性

推进生态系统保护和修复。承接国家主体功能区战略，以长江重点生态区为重点，推动域内长江重点生态区相关重大工程实施。实施国土空间绿化行动，开展造林绿化空间适宜性调查评估。加强河流生态流量管理，全面禁止天然林商业采伐，有序推动湿地分级管理。全面推进以自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系建设。坚持底线思维，强化监督管理，守住自然生态安全边界。

加强生物多样性保护。实施生物多样性保护工程，稳步推进无为、南陵、湾沚、繁昌等县域生物多样性本底调查，建立生物多样性基础数据库。加强水产种质资源保护区管护，强化外来入侵物种综合治理，推进生物多样性资源价值转化，维护区域生态安全。深化生物多样性保护法治和科普教育，支持各县市区建立生物多样性体验基地。

完善多元化生态补偿机制。探索建立自然资源开发利用生态补偿机制。健全生态环境损害赔偿制度。健全生态产品价值评价、经营开发等机制，促进生态产品价值转化。深化集体林权制度改革，统筹生态保护和林业发展，推动适度规模经营，发展生态产业，促进林权增值、林农增收。

第五十一章 深入构建新型能源体系

提升能源供应保障能力。加快西形冲抽水蓄能电站、天然气调峰电厂等项目建设，积极谋划新一代煤电机组项目，支持支撑性调节性电源项目建设，全面提升电力保障和调节能力。积极衔接重点跨区域输电通道建设，拓宽电力输入渠道，推动电力过江通道建设，强化主干网架结构升级，全面提升城乡配电网供电保障能力。加快推进川气东送二线等天然气基础设施建设，推动城镇燃气与长输管网互联互通，充分发挥芜湖 LNG 接收（转运）站作用，提升气源输送和储备能力。

加快能源绿色低碳转型。根据土地资源和电网消纳等条件，有序推进集中式光伏和风电发展，拓展分布式光伏发电应用场景，推进光伏建筑一体化发展。因地制宜发展生物质能、氢能、地热能等新能源，积极支持新能源多元化非电利用，促进新能源集成融合发展。持续开展煤电机组改造升级，提升煤炭利用效率。推进电能替代及可再生能源替代，提升能源清洁高效利用水平。支持开展绿电、绿证交易，扩大绿色电力消费。

着力构建新型电力系统。加快智能电网建设，推进配电网改造升级，完善充换电基础设施网络，加强电动汽车与电网融合互动，进一步提升电网对清洁能源的消纳和调控能力。合理布局新

型储能电站，探索应用一批新型储能技术，实现储能与新能源、电网协同运行。谋划建设源网荷储一体化项目，开展算力、电力基础设施协同规划布局。积极发展虚拟电厂，聚合分布式电源、工商业可调负荷、充电桩等资源，提升电力需求侧响应和新能源就地消纳能力。

专栏 20 新型能源体系建设工程

电力基础设施。续建西形冲抽水蓄能电站、天然气调峰电厂项目，推进芜湖团洲电厂二期 4 号机组纳入国家煤电建设规模，支持并适时推进芜湖电厂六期扩建项目。续建楚江 500 千伏输变电工程，蛟矶、高村等 220 千伏输变电工程，开工建设胜和 500 千伏输变电工程，春洲、裕溪、天城、政和、柏二、百子等 220 千伏输变电工程，三圣、光华、永宁、方村、阳山、枫墩、通航、甘村、家发、龙华、三溪、百胜等 110 千伏输变电工程。

天然气基础设施。续建川气东送二线干线、枣宣线、芜湖联络线等跨区域天然气管道（芜湖段），推动无为、南陵、湾沚、繁昌等城镇燃气与长输管道互通工程建设。

可再生能源。开工建设无为、南陵、繁昌、湾沚、鸠江等已纳入建设规模光伏电站项目，因地制宜推进无为、南陵等集中式风电及风电乡村振兴项目建设。布局一批新型储能电站项目。

第五十二章 积极稳妥推进和实现碳达峰

全面推进绿色发展。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。完善绿色制造体系，持续开展绿色工厂、绿色供应链、绿色园区建设，大力推行绿色设计。

引导企业加强碳排放管理能力，有序推动碳资产开发交易，探索建立体现碳汇价值的生态保护补偿机制，鼓励各方主体参与全国碳排放权交易和温室气体自愿减排交易。因地制宜加大农光互补和畜禽、水产绿色养殖等绿色低碳农业模式推广力度，切实抓好化肥、农药减量增效，推进农膜及农药包装废弃物回收处置及减量利用。

加快推动减排固碳。推动产业结构优化，加快推进水泥、钢铁、化工、平板玻璃等重点行业碳达峰进程，持续依法依规淘汰落后产能，逐步降低高耗能产业在经济发展中的比例。着力提高重点行业能效水平，鼓励企业开展清洁能源替代、电气化改造、工业流程再造、二氧化碳捕集利用等节能降碳改造。推动水泥行业错峰生产常态化，推进工业炉窑超低排放改造或深度治理，鼓励生物质能替代煤炭技术开发与应用。巩固提升生态系统碳汇能力，有效发挥森林、湿地、土壤的固碳作用，推进森林碳汇基地和碳汇项目储备库建设。

夯实碳排放统计核算基础。落实碳排放总量和强度双控制度。夯实能源统计基础，定期编制能源平衡表，探索分县区能源活动碳排放统计核算方法。按照国家、省级部署，逐步建立碳排放快报、年报制度，满足节能降碳形势分析和评价考核需要。加强碳排放重点行业领域能耗统计监测，有序推进重点企业碳排放报告与核查机制，推动开展重点工业产品碳足迹核算。强化碳排

放统计核算基层人才队伍建设，对企业填报人员进行集中培训和分类指导。探索开展森林、湿地、土壤等生态系统碳汇计量监测。

专栏 21 碳达峰行动

能源清洁低碳转型行动。大力发展新能源，加强能源清洁高效利用，推进煤炭消费减量替代和转型升级，构建清洁低碳安全高效的能源体系。

经济结构优化升级行动。推进传统产业绿色低碳改造，大力发展新兴产业，推动高耗能行业达峰，加快工业绿色低碳转型。

交通运输绿色低碳行动。优化综合交通运输资源配置，加快形成低碳运输方式，构建绿色高效交通运输体系。

城乡建设绿色发展行动。坚持绿色发展，优化城乡绿色空间格局，加快城乡建设绿色低碳转型。

农业农村减排固碳行动。发展绿色低碳农业，优化农村用能结构，推进农业绿色固碳，推动农业农村降碳增汇。

居民生活绿色低碳行动。加强生态文明宣传教育，深入推进城市生活垃圾分类，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

绿色低碳科技创新行动。完善科技创新体制机制，加快绿色低碳技术研究，助力绿色低碳产业高质量发展。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

节能降碳能效提升行动。全面提升能效管理水平，严格控制碳排放强度，合理控制能源消费总量，推动重点领域能源高效利用，建设能源节约型社会。

循环经济助力降碳行动。大力发展循环经济，持续完善废旧物资循环利用体系，推进产业园区循环化发展，全面提高资源利用效率，发挥协同降碳作用。

碳汇能力巩固提升行动。系统推进山水林田湖草一体化保护和修复，提高生态系统质量和稳定性，提升生态系统碳汇增量。

绿色金融支持降碳行动。充分发挥资本市场作用，引导资金要素向低碳、环保、节能、降耗等领域聚集，提升金融服务经济绿色低碳发展的能力和水平。

梯次有序碳达峰行动。坚持分类施策、因地制宜、上下联动，各县市区、开发区准确把握自身发展定位，结合本地区经济社会发展实际和资源环境禀赋，科学制定碳达峰目标，梯次有序推进碳达峰。

第五十三章 推动生产生活方式绿色转型

加快发展方式绿色低碳转型。强化生态环境分区管控在“两高”行业产业布局和结构调整、重大项目选址中的应用，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。严格合理控制煤炭消费增长，实施能源绿色低碳转型工程。结合“一企一策”节能诊断结果，推动企业对标能效标杆水平或国际先进水平升级改造。大力推进“公转铁”、“公转水”，提高铁路、水运运输比例，提升大宗货物清洁化运输水平。推动绿色低碳高品质建筑发展，大力推广超低能耗建筑。

推动广泛形成绿色生活方式。利用六五环境日、全国低碳日等广泛开展宣传教育活动，引导全民积极履行节约资源和保护环境的法定义务。深入推进绿色学校、绿色商场、绿色社区、绿色家庭等领域绿色创建行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。扎实开展环保设施开放单位公众开放活动。推动生态文明教育融入学校、家庭、社区。完善公众监督和举报反馈机制，提高环境

决策公众参与水平。

大力促进循环经济发展。持续完善废旧物资循环利用体系，提高垃圾分类和资源化利用水平，推动资源节约集约利用。坚持推进园区循环化改造，提高能源资源利用效率。推进工业废水资源化利用，强化用水总量和强度双控，提升重点用水行业、产品用水效率。健全节约集约利用土地制度，推广节地技术和模式。大力发展再制造产业，加强战略性矿产资源绿色化、智能化开发和综合利用。

第十四篇 坚决筑牢安全底线 建设更高水平的平安芜湖

坚定不移贯彻总体国家安全观，推进国家安全体系和能力现代化，系统构建全域联动风险防控体系，全面夯实高质量发展安全根基，坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁。

第五十四章 推进国家安全体系和能力现代化

筑牢国家安全屏障。坚持集中统一、高效权威的国家安全领导体制，全面落实国家安全责任制，强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，健全国家安全法治体系、政策体系、风险防控体系，促进全链条全要素协同联动。深化国家安全风险监测预警科技赋能，提升国家安全信息化能力，提高应急应变效能。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。健全市国家安全人民防线工作协调机制，筑牢反间谍钢铁长城。强化总体国家安全观宣传教育，发挥国家安全教育场馆作用，打造“线上+线下”融合宣传矩阵，一体推进国家安全

教育进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进军营、进网络，筑牢人民防线。

加强涉外安全治理。完善涉外国家安全机制，提高领事保护与协助能力，高效开展跨国案件协查。加强海外安全保障体系建设，强化企业境外风险防范意识，做好风险监测预警，切实防范风险。

第五十五章 筑牢重点领域安全防线

保障粮食、能源和资源安全。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，构建科学合理、高效安全的粮食和重要农产品供给保障体系，开展节粮减损行动，确保口粮绝对安全、重要农副产品供应充足。增强能源持续稳定供应、合理需求调控、风险预警和管控能力，实现煤炭、电力和民生油气供应稳定可靠。加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提升战略性矿产资源安全保障能力，优化矿产资源勘查开发利用布局，合理设置矿业权，提高矿产资源节约集约利用水平。

防范化解经济金融风险。统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，引导地方融资平台公司转型发展和规范监管，严防系统性风险。加强对民间融资机构的监管，及

时发现、纠正和制止危及民间融资健康发展的经营行为，严厉打击非法金融活动。加强债务预算管理，健全地方政府性债务风险评估和预警机制。建立“三保”监测运行体系，兜牢兜实基层“三保”底线。

维护重大基础设施和新兴领域安全。强化重要输电通道、枢纽变电站、油气主干管网、铁路公路枢纽、航道港口等交通设施安全防护，完善应急抢修体系。提高水资源集约安全利用水平。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。深化网络空间安全综合治理，积极推进网络安全技术创新应用。提升产业链供应链韧性，加强新技术在国家安全领域的成果转化和应用。

第五十六章 提高公共安全治理水平

完善社会公共安全体系。推动公共安全治理模式向事前预防转型，提升本质安全水平。扎实推进安全生产治本攻坚行动，推进“智慧应急”建设，拓展无人化、智能化监管应用场景。强化食品药品安全监管，完善食品药品安全治理体系，加强较大食品药品安全事件防控力度。加强对公共卫生、生态环境领域突发事件的监控能力，完善公共卫生体系。加强气象、水文、

森林防灭火、地质灾害监测预报预警，深化自然灾害应急能力提升工程，健全应急指挥、应急预案、应急救援力量体系，提高防灾减灾救灾能力。完善应急管理体系，健全基层应急组织体系，加强基层应急能力建设，推动基层应急管理规范化。健全应急救援指挥调度机制，提升应急响应能力，构建“监测—预警—发布—响应”全链条预警机制。加强应急保障能力建设，统筹推进城市和乡镇消防站、街道（社区）消防站建设，优化物资储备结构，配齐配强各类车辆器材装备，提高装备实战化水平。强化地方政府专职消防队伍建设，着力构建消防综合救援力量与专业应急救援力量互为补充、政府力量与社会力量共同发展的救援体系。

深化社会治安整体防控体系和能力建设。健全扫黑除恶常态化机制，发展壮大群防群治力量，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理，推进专门学校建设，加强严重精神障碍患者管理救助工作。推动社会治安防控现代化，整合公安、武警、网格员等力量，推进“智慧街面巡防”，加强公共视频建设。深化警网融合，加快实现“一村一警”全覆盖，推动重心向事前预防转移。聚焦城中村、城乡接合部等重点区域联合整治，建立犯罪预测模型精准反制。

第五十七章 筑牢社会治理长效根基

完善社会治理体系。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，坚持党建赋能发展，持续强化党建惠企“红色动能”行动。加强社会组织培育，发挥行业协会商会改革发展联席会议机制作用，推动行业协会商会改革发展。加强新就业群体关爱凝聚，持续推动“暖新芜优”新就业群体“友好城市”建设，探索新就业群体矛盾多元化解机制。统筹社会治理资源力量，创新社会力量组织和发动方式。

提升基层治理能力。加强党建引领基层治理和基层政权建设，明晰基层权责，全面实施镇（街）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。依法稳妥推动行政区划调整，优化乡镇（街道）行政区划设置。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“六尺巷工作法”等有效方式，加强乡村治理，完善社区治理。推进城市管理进社区、联合执法进小区，推动管理服务重心下移、发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。稳步推进社会治理信息化建设。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。持续巩固镇（街）管理体制改革的成果，深化基层综合行政执法体制改革。发

挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗。

夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，完善凝聚服务群众工作机制，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。健全志愿服务供需对接、激励回馈机制。持续打造“志行江城 愿聚成光”志愿服务品牌体系，深化“专业社工+志愿服务”融合发展路径。推进信访工作法治化，常态化开展领导干部接访下访。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

第五十八章 积极服务国防和军队现代化建设

深化军地协同发展，服务推进跨军地改革。加强军民科技协同创新，健全前沿科技成果“民参军”绿色通道，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。加强组训教学专业队伍建设，扎实推进实战化军事训练，优化兵役工作一站式服务。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求。完善军粮供应体系和副食品供应渠道。完善国防动员预案体系，加强实案化、实战化演练，持续提高国防动员能力。健全

民兵工作政策制度，构建现代化民兵力量体系。以推进全要素、全过程深度融合为目标，提升应急应战一体化能力，通过力量整合与无缝联动，构建一套“平时应急、战时应战”的统一高效、处置有力指挥体系，优化专业保障队伍结构，提升后备力量科技含量和专业水准。加强现代化人民防空建设。深化全民国防教育，加大双拥共建力度，巩固军政军民团结。

第十五篇 坚持和加强党的全面领导

凝心聚力推动规划落地见效

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展的能力和水平，充分调动一切积极因素，形成推动现代化省域副中心城市建设的强大合力。

第五十九章 坚持和加强党的全面领导

加强党的政治建设。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，推动党史学习教育常态化长效化，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制，推动广大党员、干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。坚持并完善领导班子决策前学习习近平总书记重要讲话和有关重要论述制度机制，坚决抓好习近平总书记重要指示批示政治要件的贯彻落实，深入推进“三查三问”，确保党中央决策部署有效落地落实。把学习和遵守党章作为必修课，引导党员、干部内化于心、外化于行，不断提高广大党员、干

部辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。

加强党的组织建设。全面贯彻新时代党的组织路线，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。落实新时代好干部标准，坚持把政治标准放在首位，遵循干部成长规律和干部工作规律，统筹抓好选育管用工作。树立和践行正确政绩观，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。落实“三个区分开来”，树立重实干、重实绩、重担当的用人导向，完善担当作为激励和保护机制，健全干部考核评价机制，加大调整不适宜担任现职干部力度，推进领导干部能上能下常态化，激励干部在省域副中心建设中改革创新、担当作为。

持之以恒推进全面从严治党。坚决把党的自我革命要求落实到位，完善党中央重大决策部署落实机制，具体化精准化常态化开展政治监督，确保上下贯通、执行有力。坚持以党内监督为主导、专责监督为主干、基层监督为支撑、各类监督贯通协调为保障，加强对权力配置、运行的规范和监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

第六十章 发展社会主义民主

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强人大对“一府一委两院”的监督。保证各级人民代表大会依法选举产生、对人民负责、受人民监督。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，健全代表议案建议交办、办理和督办机制，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，不断拓展协商方式和平台，推进协商民主广泛多层制度化发展，持续擦亮“协商芜优”履职品牌。充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和各阶层作用，提高建言资政和凝聚共识水平。完善民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

发挥群团组织凝聚力。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。实施工会维权服务新就业形态劳动者行动。坚持党管青年原则，健全党建带团建制度机制，贯通党、团、队一体化育人链条。高质量推进妇联组织改革，着力打造“创业创新巾帼行动”、“乡村振兴巾帼行动”等特色服务品牌。促进人权事业

全面发展。

完善大统战工作格局。健全发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用政策举措，推进“大江同心”品牌活动提质扩面。铸牢中华民族共同体意识，不断提高民族事务治理能力和水平。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。发挥党外知识分子和新的社会阶层人士重要作用，加强对台、港澳、外事和侨务工作。

第六十一章 深入推进法治芜湖建设

推进法治创新。强化全面依法治市体制机制革新，推动习近平法治思想入脑入心，提高“关键少数”法治意识。充分发挥法治政府建设先行示范作用。增强政府立法与人大立法的协同性。聚焦科技创新、城市治理和民生关切，探索低空经济发展、智能制造等新兴领域立法，推进住宅小区物业管理、文旅融合发展等重要领域立法。

完善市域治理。健全规范涉企执法长效机制，持续深化“综合查一次”改革。完善“府院”、“府检”联动机制，健全行政争议导入行政复议先行化解机制。严格落实立案登记制，深入推进民事诉讼繁简分流机制改革，深化以审判为中心刑事诉讼制度改革、审判权与执行权改革。深入推进人民警察管理制度改革，加

强强制措施适用检察监督。高质量组织实施“九五”普法规划，实施公民法治素养提升工程。

打造数字法治。全面推进“一业一证”等改革事项，完善“无证明城市”和“信用+承诺+容缺”机制建设。升级改造公安机关执法办案业务系统，完善一体化执法办案、执法监督制度，保障执法办案管理中心高效运行。探索法治领域公共数据分级分类开放共享机制。

深化法治协同。建立长三角立法协同机制，通过计划衔接、联合调研、动态修法等途径，实现区域立法“同频共振”。将自贸区芜湖片区制度创新成果转化为区域立法建议，形成可复制的产业护航模式。探索跨区域司法执法协作机制，推进仲裁裁决异地执行、司法鉴定人员执业资质互认。培育高能级法律服务机构，精准引进证券、金融、涉外等高层次法律人才，建设省级涉外法治人才协同培养创新基地。

第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

强化发展规划的统领作用。更好发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划支撑作用，加强县市区规划对本规划的贯彻落实。

健全政策协调和工作协同机制。强化市发展规划目标任务督

导推进，市国民经济和社会发展年度计划要贯彻市发展规划提出的目标任务，将主要指标分解纳入年度指标体系，合理确定年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求。健全市发展规划与宏观政策协调和工作协调机制。

强化规划实施监测评估和监督。强化市发展规划目标任务责任分解。深入开展实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。规划实施情况依法接受市人民代表大会及其常务委员会的监督。发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用，健全跨地区跨部门重大任务落实协同监督机制。加强考核监督，将规划实施情况纳入各有关部门、地方领导班子和干部评价体系，作为改进政府工作的重要依据。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府的坚强领导下，真抓实干、创先争优，全力以赴往前赶，加快打造“六个之城”、建设现代化省域副中心，奋力谱写中国式现代化芜湖篇章，为率先基本实现社会主义现代化而共同奋斗。